ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ПРИЮТНЕНСКОГО РАЙОНА   
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ

Том 2. Материалы по обоснованию проекта

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ СГУ»**

**Муниципальный контракт** № 07/13 от 3 июля 2012 г.

**Заказчик:** Администрация Первомайского СМО

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН**

**Первомайского СМО**

**Республики Калмыкия**

ТОМ 2

Материалы по обоснованию проекта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Директор | Р.А. Приходько | |
| Главный архитектор проекта | | А.С. Сатин |

2012

СОСТАВ АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА

|  |  |
| --- | --- |
| **Главный архитектор проекта** | А.С. Сатин |
| **Руководитель группы** | Р.К. Махмудов |
| Природные условия и ресурсы, экология | Е.В. Сибирева |
| Демографическая ситуация | К.В. Белисова |
| Пространственный анализ | Р.К. Махмудов |
| Экономический анализ | Л.И. Волобуева |
| Инженерное оборудование территории | А.А. Сотников |
| Социальная инфраструктура | И.П. Супрунчук |
| Консультант, канд. геогр. наук | Е.Н. Авдеев |
| Консультант, канд. геогр. наук | В.В. Чихичин |
| Ведущий инженер-картограф | А.А. Черкасов |
| Инженер-картограф 1 категории | Д.А. Пономаренко |
| Картограф | О.Н. Исаева |

Оглавление

[Введение…… …………………………………………………….…5 Раздел 1. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ 9](#_Toc319460707)

[1.1 Общие сведения о территории. Экономико-географическое положение 9](#_Toc319460708)

[1.2. Краткая характеристика природных условий и ресурсов 12](#_Toc319460709)

[1.3. Планы и программы комплексного социально-экономического развития ..………..21](#_Toc319460710)

Раздел [2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ ТЕРРИТОРИИ 25](#_Toc319460711)

[2.1. Население. Анализ динамики и тенденции 25](#_Toc319460712)

[2.2. Производство 34](#_Toc319460713)

[2.3. Жилищное строительство и жилищная обеспеченность 39](#_Toc319460714)

[2.4. Социальное обслуживание населения 40](#_Toc319460715)

[2.5. Объекты культурного наследия и мероприятия по их сохранению 43](#_Toc319460716)

Раздел [3. СОВРЕМЕННАЯ ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ 46](#_Toc319460717)

[3.1. Положение в системе расселения 46](#_Toc319460718)

[3.2. Транспортная инфраструктура и связь 48](#_Toc319460719)

[3.3. Инженерная инфраструктура 50](#_Toc319460720)

[3.3.1. Водоснабжение и водоотведение 50](#_Toc319460721)

[3.3.2. Электроснабжение 51](#_Toc319460723)

[3.3.3. Теплоснабжение и газоснабжение 52](#_Toc319460724)

Раздел [4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ 53](#_Toc319460727)

4.1 Экологическая обстановка и проблемы территории………………………………….53

4.2 Градостроительные ограничения……………………………………………………….57

Раздел [5. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ………………………………………………………………63](#_Toc319460728)

5.1 Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на территории……………………....63

5.2 Организация пожарной безопасности территории…………………………………….66

ПРИЛОЖЕНИЯ…………………………………………………………………………………70

|  |  |
| --- | --- |
|  | ВВЕДЕНИЕ |

Генеральный план развития Первомайского СМО Республики Калмыкия разработан ООО «Центр стратегического территориального проектирования СГУ» на основании муниципального контракта № 07/13 от 3 июля 2012 г. в соответствии с техническим заданием, утвержденным Главой Администрации поселения.

Генеральный план выполнен в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.04 № 190-ФЗ, предъявляемыми для разработки современной градостроительной документации на уровне сельского поселения и действующими в настоящее время иными кодексами, строительными нормами и правилами, а именно:

* Земельный кодекс РФ;
* Водный кодекс РФ;
* СНиП 2.07.01.-89\* -Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (2011 г., актуализированная редакция);
* СНиП 11.04.2004 – Инструкция о порядке разработки, согласования экспертизы и утверждения градостроительной документации;
* Приказ Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2011 г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов»;
* Федеральный закон от 06.10.03 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 25.06.2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»;
* Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
* Федеральный закон от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых территориях».
* Закон РФ от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах»;
* СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200 03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
* Распоряжение Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р О социальных нормативах и нормах (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.);
* «Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности» № 539 от 29.12.95 Госкомэкологии РФ;
* Постановление Правительства Республики Калмыкия от 26.03.2009 № 82 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Калмыкия»;
* ТСН Республики Калмыкия 23-326-2001 «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий нормативы по энергосберегающей теплозащите зданий» от 01.07.2001;
* Закон Республики Калмыкия от 6 ноября 2001 года N 138-II-З «Об административно-территориальном устройстве Республики Калмыкия» (с изменениями на 18 ноября 2009 года);
* Закон Республики Калмыкия от 26.12.2006 N 331-III-З «О градостроительной деятельности в Республике Калмыкия» (принят Постановлением Народного Хурала (Парламента) РК от 25.12.2006 N 957-III);
* Прогноз социально-экономического развития республики Калмыкия до 2012 года;
* Концепция социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2015 года (утв. постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30 мая 2011 г. №152) с изменениями от 1 ноября 2011 г.

При разработке Генерального плана использовались результаты научно-проектной документации, разработанной в предыдущие годы.

В Проекте с позиций градостроительного и пространственного развития разработаны основные направления развития территории поселения и предложен комплекс мероприятий по территориальной организации экономической базы, социальной сферы, рекреационной системы, инженерно-транспортной инфраструктуры, экологического каркаса и охране окружающей среды.

При этом проектные предложения развития Первомайского СМО направлены на обеспечение его территориального развития, в соответствии с программными и прогнозными документами, регионального и муниципального уровня.

Разработка Генерального плана базируется на законодательных, нормативных, статистических, программных и прогнозных документах федерального, регионального и муниципального уровня.

Генеральный план муниципального образования составляет градостроительную основу всех документов по градостроительному зонированию и планировке территории и обеспечивает согласованное развитие муниципального образования в структуре Республики Калмыкия.

В генеральном плане на основе ретроспективного анализа и анализа современного состояния проектом определены перспективы социально-экономического и градостроительного развития Первомайского СМО на расчетный период до 2035 г. с выделением первой очереди – 2017 г., в том числе:

* зоны различного функционального назначения и ограничения на использование территорий в этих зонах;
* основные направления территориального развития;
* основные направления развития производственно-хозяйственного комплекса;
* основные направления развития рекреационной системы;
* основные направления развития инженерно-транспортной и социальной инфраструктур;
* основные направления сохранения и развития территорий объектов природного и культурного наследия;
* основные направления улучшения экологической обстановки градостроительными средствами на территории поселения.

Конечным результатом Проектаявляются проектные предложения по комплексному развитию территории, его преимущественному функциональному использованию и назначению (с учетом планировочных ограничений).

Генеральный план Первомайского СМО состоит из «Положения о территориальном планировании», «Материалов по обоснованию проекта» и соответствующих карт (схем).

«Положения о территориальном планировании» включают:

* цели и задачи территориального планирования развития Первомайского СМО;
* мероприятия по территориальному планированию развития поселения и указание на последовательность их выполнения.

«Материалы по обоснованию проекта» содержат:

* анализ использования территории поселения с описанием природно-ресурсного потенциала, демографической ситуации, исторического развития, экономической базы, инженерной и социальной инфраструктуры;
* анализ существующих ограничений градостроительного развития;
* программы и планы социально-экономического развития СМО.

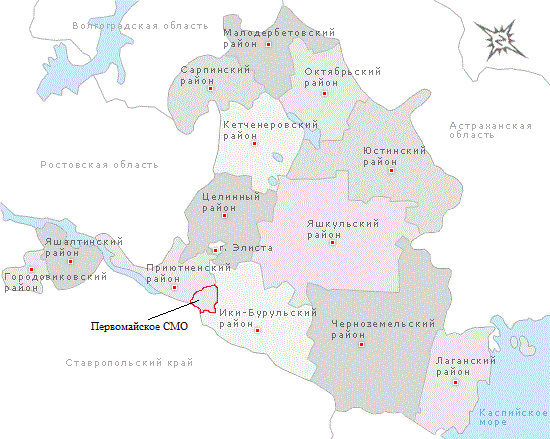
Генеральный план выполнен на топографическом материале масштаба 1:10000 в электронном виде с послойным нанесением основной градостроительной информации, в программной среде ГИС MapInfo в составе электронных графических слоев и связанной с ними атрибутивной базы данных.

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел 1. | АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ |

1.1. Общие сведения о территории. Экономико-географическое положение

Первомайское сельское муниципальное образование – муниципальное образование в составе Приютненского муниципального района Республики Калмыкия. Находится в юго-западной части республики, в рамках Приютненского муниципального района расположено в его юго-восточной части.

В состав сельского муниципального образования входят 3 населенных пункта: п. Первомайский, п. Амтя Уста и п. Модта. Административный центр – п. Первомайский (табл. 1.1). Площадь территории муниципального образования – 51,4 кв. км. Численность населения на 1 января 2012 года составляет 918 человек. Плотность населения составляет 17,9 человек на 1 кв. км.



*Рис. 1. Экономико-географическое положение Первомайского СМО в рамках Республики Калмыкия*

*Таблица 1.1*

*Численность населения Первомайского СМО в 2012 году*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Населенный пункт | Численность  населения, человек | Количество дворов | Расстояние до  административного центра |
| п. Первомайский | 694 | 224 | - |
| п. Амтя Уста | 74 | 19 | 18 км |
| п. Модта | 150 | 29 | 12 км |
| **Всего** | **918** | **272** | **-** |

Первомайское муниципальное образование находится у балки реки Нугры в 71 километре к востоку от районного центра села Приютное, в 3 километрах к западу от автодороги Элиста–Арзгир–Минеральные Воды и в 65 километрах к югу от столицы Республики Калмыкия – г. Элисты.

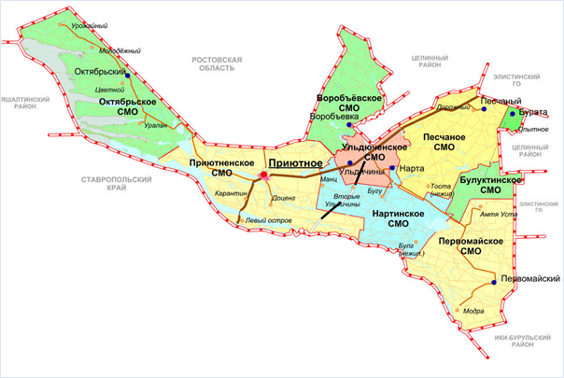
Первомайское сельское муниципальное образование граничит:

– на севере c Булуктинским СМО Приютненского района;

– на западе с Кевюдовским СМО Ики-Бурульского района и Элистинским городским округом;

– на юге с территорией Ставропольского края;

– на востоке с Нартинским СМО Приютненского района.



*Рис. 2. Экономико-географическое положение Первомайского СМО в Приютненском муниципальном районе*

Первоначальное название п. Первомайский – Нугры, по имени реки протекающей по его территории. Официальным днем зарождения поселка Первомайский считается 1 июня 1931 года, когда в соответствии с решением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 30 марта 1930 года было основано овцеводческое хозяйство совхоз №16 имени 10-летия Комсомола Калмыкии. Совхоз был организован на территории бывшего стойбища кулака Егорова Эвли, богатой родниками и пастбищами. Правительство Калмыцкой автономии для организации хозяйства выделило земельный участок площадью более 150 тыс. га. Южная граница проходила по реке Маныч, с северной и западной стороны совхоз граничил с аймаками Манджекины, Джеджикины, Ульдючины.

13 мая 1931 года Всесоюзный Государственный трест «Овцевод» выдал доверенность будущему директору совхоза Кулешову Э.А. на организацию и управление хозяйством и профинплан совхоза на 1931 год, в котором предусматривалось иметь к концу 1931 года поголовье овец до 50 000 голов. Позднее хозяйство было переименовано в совхоз № 4. Основное строительство объектов соцкультбыта началось после окончания Великой Отечественной войны. Были построены клуб, больница, средняя школа, обустроены фермы. Построены производственные помещения :животноводческие стоянки, скотные дворы, МТМ, вырыты артезианские колодцы, созданы пруды, в которых разводили рыбу. Территория совхоза относилась к Кебютовскому сельскому совету Маныческого района.

28 декабря 1943 года все калмыки, проживавшие на территории посёлка, были насильственно переселены в районы Сибири, Дальнего Востока, о. Сахалин. Калмыцкая АССР была упразднена, земли переданы Апанасенковскому району Ставропольского края. Возвращение на родину началось с 1956 года.

В 50-х годах в совхозе было поднято 34 тыс. га. целины. Создано пять отделений. В 1971 году совхоз №4 переименован в совхоз имени Ленинского комсомола, 29 сентября 1992 года совхоз был реорганизован в ТОО « Первомайское», 13 января 2000 года реорганизован в СПК « Первомайское». Центральной усадьбой хозяйства является п. Первомайский.

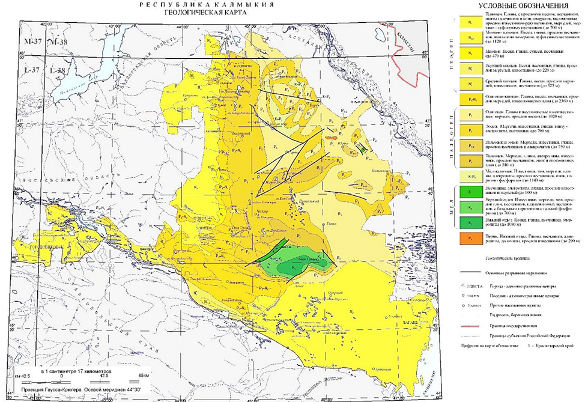
1.2. Краткая характеристика природных условий и ресурсов

В орографическом отношении территория Первомайского муниципального образования относится к геоморфологической области Ергенинской возвышенности, расположена между Кумо-Манычской впадиной и Прикаспийской низменностью, и представляет собой волнистую равнину, изрезанную оврагами и балками на увалы, вытянутые в широтном направлении и возвышающиеся над окружающей местностью на 100-140 м.

В ландшафтном отношении расположено в пределах раннехвалынской аллювиальной равнины с участками комплексной полупустыни на темно-каштановых суглинистых почвах и солонцах луговых (долина р. Маныч-Гудило) и денудационной равнины плиоценового возраста с участками пустынной комплексной степи ан светло-каштановых суглинистых почвах и солонцах (Центральные Ергени). Склоны балок южной и восточной экспозиции сильно покаты, северной – более спокойны. На всей территории имеется ярко выраженный микрорельеф в виде холмиков сусликовин, мелких потяжин и блюдцеобразных западин.

В геологическом отношении территорию Первомайского СМО следует рассматривать как область перехода Южных Ергени в Кумо-Манычскую впадину. Южные Ергени представляют собой область погребенного кряжа, протягивавшегося некогда от Донбасса к Мангышлаку. Связь Южных Ергеней с Донбассом и Мангышлаком подтверждается гравитационными данными и поверхностной тектоникой. Геофизическими и буровыми работами, проведенными за последние годы, установлено, что Южные Ергени являются промежуточным звеном Донецко-Мангышлакской орогенической линии.

Они представляют собой пологое асимметричное поднятие (антиклиналь). Углы падения пластов, по данным Ф. П. Пантелеева (1947), на юго-западном, более крутом крыле поднятия достигают 12°. Свод поднятия осложнен двумя линиями антиклинальных поднятий второго порядка – Белоглинской и Ремонтненской, которые разделены синклинальным прогибом.



*Рис. 3. Геологическая карта Республики Калмыкия*

Антиклиналь протягивается параллельно Манычу на 180 км, имея ширину 60 км. Свод поднятия сильно размыт. Южноергенинское поднятие на севере переходит в плоский прогиб. Простирание пород – широтное.

Отложения дотретичного времени отсутствуют. Скважинами обнаружены меловые отложения, причем они представлены всеми ярусами от сеномана до Маастрихта включительно, имея общую мощность в 200 м. Литологически эта свита представлена мергелисто-глинистой и известковистой толщей. На меловых отложениях лежит мощная толща третичных отложений. Здесь мы встречаем породы палеогена и неогена, а также отложения четвертичного времени. Плиоценовые отложения представлены глинами с прослоями песков, песчаников, линзами галечников и конгломератов, прослоями известняков-ракушечников, мергелей, местами туфогенных песчаников (до 700 м).

В миоцене территория покрывалась морем, которое оставило осадки мощностью в 250 м (караганские, конкские и сарматские), представленные песками, глинами и известняками. На известняках понтического яруса располагаются плотные неслоистые скифские глины. Они слагают водоразделы, опускаются в единичных случаях в балки, но не покрывают четвертичных террас. Мощность скифской толщи колеблется от 3 до 50 м. Возраст их или нижнечетвертичный или верхнетретичный. Точных данных, по которым можно было бы судить о их возрасте, пока не имеется. Генезис их также неясен. Наконец, скифские глины перекрываются лёссовидными суглинками, мощность которых на водоразделах местами достигает 50-70 м. Они содержат несколько горизонтов ископаемых почв.

Условия строительства на территории муниципального образования в значительной степени определяются глубиной залегания подземных вод, а также их агрессивностью. Большое влияние оказывают подземные воды четвертичных отложений и трещинные воды верхней части разреза коренных пород (коры выветривания).

На рассматриваемой территории распространены два водоносных горизонта. Территория поселения относится к Большекавказской гидрогеологической провинции, особенности ее гидрогеологии определяются геологическим строением, климатическими условиями, составом, залеганием и проницаемостью горных пород. На поверхности территории расположены известняки и мергели, под которыми находятся глины и аргилитты, создающие водоупорный горизонт.

В гидрогеологическом отношении поселение находится в пределах Азово-Кубанского АБ (Манычский гидрогеологический район). Основными водоносными горизонтами здесь являются понтический и сарматский. Сарматский горизонт имеет минерализацию до 3 г/л. Воды гидрокарбонатно-хлоридные натриевые, сульфатно-хлоридные натриевые. Глубина залегания понтического водоносного горизонта изменяется от 40 до 140 м. Горизонт напорный, минерализация 1,5-10 г/л. Воды преимущественно хлоридные натриевые или гидрокарбонатные натриевые. Область питания его находится на Ставропольском поднятии. Режим горизонта постоянный. Разгрузка подземных вод АБ происходит в Кумо-Манычском прогибе.

Территория муниципального образования слабо поражена (менее 3% территории) современными экзогенными геологическими процессами. Характерны просадки лессов, суффозия, оползни и дефляция.

Эоловые процессы протекают на песчаном, супесчаном и легкосуглинистым субстрате на открытых пространствах с редкой растительностью. Проявляются они в виде надувов песка, бугров, косичек, ложбин и западин, а также в образовании бэровских бугров, протянувшихся в широтном направлении, которые чередуются с межбугровыми понижениями. Высота бугров относительно понижений колеблется от 6 до 15 м, длина - от 1 до 10-12 км.

Суффозионная просадочность почвогрунтов наблюдается главным образом на лессовидных или близких к ним по генезису и морфологии отложениях тяжелого гранулометрического состава. Просадки поверхности проявляются в виде лиманообразных понижений глубиной до 1 м и площадью от одного до десятков гектаров. В весенний период они заполняются талой и дождевой водой, а к июлю просыхают. Формируясь на сельскохозяйственных угодьях, они, в конечном итоге, выводят их из использования.

Денудационно-аккумулятивные процессы проявляются, в основном, на склонах в виде смыва, размыва и накопления мелкозема в депрессиях рельефа. Усиление данных процессов большей частью приводит к развитию оврагообразования.

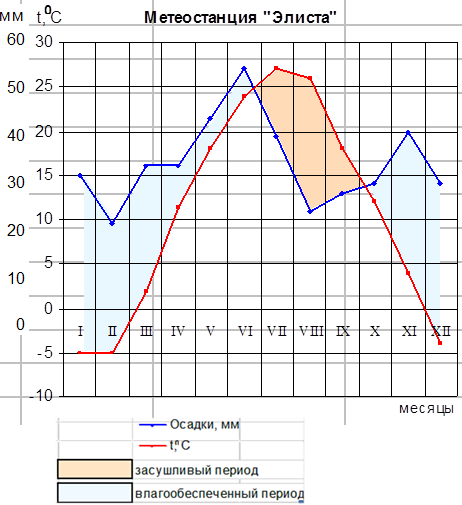
Подтопление и заболачивание сельскохозяйственных угодий связано как с естественными природными процессами, так и с хозяйственной деятельностью человека. Приурочены они к многочисленным бессточным озерам, понижениям мезо - и микрорельефа, поймам небольших речек. Участки заболачивания проявляются в виде «мочаков» вблизи родников и в местах перегибов склонов (седловин).

Оползневые процессы имеют локальное развитие в пределах Ергенинской возвышенности и приурочены, как правило, к границе сочленения глины среднемайкопской подсерии олигоцена и песков ергенинской свиты верхнего плиоцена или четвертичных суглинков. Распространение их весьма незначительное.

По климатическому районированию Первомайское СМО относится к зоне резко-континентального климата. Для территории муниципального образования основными климатообразующими факторами являются его физико-географическое положение, в частности близость Каспийского моря, которой обусловлены особенности циркуляционных процессов, происходящих в атмосфере. Территория одновременно испытывает влияние Атлантики и (в большей степени) сухого континентального климата внутренних районов Евразии. Воздушные массы перемещаются свободно, что способствует однородности климатических условий. Отсутствие больших водоемов еще более усиливает сухость воздуха.

Благодаря своему географическому положению, Первомайское СМО получает много солнечной радиации. Количество суммарной солнечной энергии около 115 ккал/см2. Продолжительность солнечного сияния здесь составляет 2180-2250 часов за год.

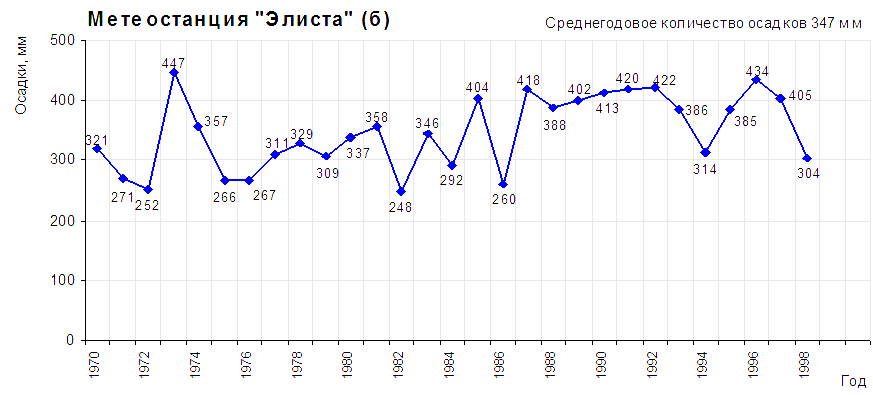
Лето жаркое и очень сухое, зима малоснежная при среднем абсолютном минимуме до -28ºС. Температура января ­-5…-8°С, июля +23…26°С. Тепловыми ресурсами территория обеспечена достаточно хорошо, сумма температур составляет 3745-3900°С.



*Рис. 4. Климатограмма метеостанции «Элиста»*

Увлажнение недостаточное. Суммарное количество осадков в среднем за год составляет в среднем 300 мм. Испаряемость колеблется от 850-900 мм. Относительная влажность воздуха имеет ярко выраженный годовой ход. Наименьшие значения отмечаются в июле - 45-50%, минимальные (в отдельные дни) могут быть 20% и ниже.

Повторяемость числа дней с силой ветра более 15 м/сек самая большая в марте. Ветра имеют преимущественно восточное и северо-восточное направление. Территория поселения периодически подвергается суховеям и засухам. Малое количество атмосферных осадков, периодически повторяющиеся сильные засухи и частые суховеи являются природным фоном деградационных процессов.



*Рис. 5. Среднегодовое количество осадков метеостанции «Элиста»*

В природно-климатическом отношении территория представляет собой зону рискованного земледелия, так как неблагоприятна для возделывания большинства сельскохозяйственных культур и плодовых насаждений. Вегетационный период с температурой выше 10 °С продолжается от 180 до 213 дней, что позволяет выращивать здесь различные сорта яровой пшеницы, подсолнечник, хлопчатник, сахарную свеклу, кукурузу, сорго, просо, а также некоторые сорта бахчевых и овощей.

Из десяти лет три года бывают благоприятными для вегетации растений, четыре – засушливыми. В неблагоприятные по метеорологическим условиям годы наиболее резкое снижение урожайности происходит на пастбищах однолетников и эфемеров (коэффициенты 0,3-0,4 от урожайности среднего года). Злаковые, полынные пастбища подвержены влиянию неблагоприятных условий в меньшей степени (коэффициенты 0,5-0,6).

Хорошо развитый микрорельеф создает условия для комплексности почв. В мелких понижениях сформировались солонцы, на водоразделах - светло-каштановые почвы, которые на склонах в той или иной степени смыты. По отрицательным элементам рельефа в условиях дополнительного поверхностного увлажнения за счет вод местного стока сформировались полугидроморфные почвы: лугово-черноземные, лугово-каштановые и лугово-бурые. По сравнению с зональными (автоморфными) почвами они имеют большую мощность перегнойных горизонтов и относительно высокую гумусированность. В более выраженных депрессиях рельефа с близким уровнем залегания грунтовых вод сформировались гидроморфные почвы: луговые, лугово-болотные, болотные, солончаки, солонцы луговые.

Каштановые почвы получили значительное распространение на территории поселения. Зональные каштановые почвы, как отмечали Л.И.Прасолов и И.Н.Антипов-Каратаев, являются переходными от почв более влажных черноземных степей к почвам полупустынных и пустынных травянистых или травянисто-кустарниковых степей. Каштановые почвы представляют своеобразный ряд постепенных переходов в сложении, солевом профиле и других свойствах, связанных с повышением засушливости климата.

Каштановые почвы формируются под растительностью сухих степей в условиях неустойчивого и недостаточного (за исключением отдельных лет) увлажнения атмосферными осадками, что обуславливает меньшее, чем в черноземах, развитие биомассы, меньшие накопление гумуса и глубину промачивания почвы влагой и вымывания солевых продуктов почвообразования.

Согласно бонитировке почв пашни, совокупный почвенный балл составляет 39 для не мелиоративной и 37 для мелиоративной пашни. На почвах сформировалась дерновинно-злаковая (сухая) степь на темно-каштановых и каштановых почвах.

На территории Первомайского СМО находится часть прибрежной зоны оз. Лысый Лиман, находящееся в Республиканском ведении. Озеро Лысый лиман является ключевой орнитологической территорией международного значения для 16-17 видов птиц (кудрявый и розовый пеликаны, колпица, краснозобая казарка, серый журавль, степная тиркушка и др.). Также как место гнездования большой группы стенотопных видов, ограниченных в своём распространении степным биомом и массовой концентрации водно-болотных птиц в летнее время и на осеннем пролете. По территории муниципального образования протекают реки Нугры и Улан-Зуха. Главным источником питания водотоков являются талые снеговые воды. Дождевое питание ничтожно мало, так как незначительные осадки теплого времени года, как правило, полностью расходуются на испарение и не дают стока. Также располагаются 8 водных объектов (табл. 1.2).

*Таблица 1.2*

*Водные объекты на территории Первомайского СМО*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование и вид водного объекта | Местоположение  водного объекта | Длина,  ширина водного  объекта, м | Площадь зеркала водного объекта,  км2 | Средняя и максима  льная глубина водного объекта, м | Полный объем,  млн. м3 |
| Пруд на р. Гашун-Сала | 14 км СЗ от п. Перворвомайский | 800/250 | 0,114 | 1,49/ 6 | 0,17 |
| Пруд р. Андаргата | 12 км СЗ п. Первомайский | 1500/300 | 0,102 | 1,47/ 6 | 0,15 |
| Пруд на р. Нугры | 8 км севернее п. Первомайский | 200/100 | 0,006 | 1,67/ 7 | 0,01 |
| Пруд на р. Нугры | 10 км СЗ п. Перворвомайский | 1200/200 | 0,314 | 1,27/ 2 | 0,4 |
| Пруд на р. Нугры | 6 км СЗ п. Перворвомайский | 100/200 | 0,009 | 1,33/ 2 | 0,012 |
| Пруд на р. Нугры | п. Перворвомайский | 2000/150 | 0,03 | 1,53/ 7 | 0,046 |
| Пруд на р. Улан-Зуха | 4,5 км южнее п. Перворвомайский | 600/100 | 0,043 | 1,4/ 3 | 0,06 |
| Пруд на р. Гашун-Сала | п.Амтя-Уста | - | - | - | - |

Растительный покров отличается характерной для всей полупустынной зоны бедностью флористического состава. Всего здесь произрастает 703 вида растений, относящихся к 85 семействам. Зональной особенностью растительности является преобладание полукустарников (полыни) и значительное число однолетников.

Равнинная степная и сухостепная растительность представлена тысячелистником благородным, полынью австрийской, ковылем волосовидным и др. Луговая растительность – это тростник обыкновенный, рогоз узколистый, болотная – осока пузырчатая, бекмания обыкновенная, солончаковая – прибрежница солончаковая, солерос травянистый, полынь солончаковая, полынь австрийская.

Флора несет на себе отпечаток продолжительного и интенсивного пастбищного использования. В результате постоянной перегрузки пастбищ площади ценных в кормовом отношении травы (типчак, житняк) уменьшаются. Основу травостоя многолетних пастбищ составляют полынок, а также полынь таврическая, эбелок, хрупнявник полевой, полевичка малая. Из ядовитых растений характерны молочай тонкостебельный, клоповник сорный.

На берегу Лысого Лимана распространены пастбища, заросшие однолетними и многолетними сорняками, такими как сареазан шишковатый, лебеда бородавчатая, петросимония супротиволистная, солерос травянистый, сведа морская.

Животный мир довольно разнообразен. На территории обитают около 180 видов позвоночных животных, относящихся к почти 30 отрядам и подотрядам, более чем к 65 семействам. Наиболее богаты видами семейства карповых (15 видов), ужей (6 видов), цаплевых (8 видов), утиных (15 видов), ястребиные (8 видов), чайковые (10 видов), славковые (7 видов), хомяковые (5 видов).

Нуждаются в охране более 30 видов позвоночных животных: пеликан розовый, пеликан кудрявый, колпица, каравайка, аист белый, казарка краснозобая, пискулька, савка, орел степной, орлан-белохвост, красавка, дрофа, стрепет, ходулочник, хохотун черноголовый, крачка малая, сова болотная, скворец розовый, хорек степной, перевязка и др.

Через территорию муниципального образования проходит крупнейшая в Евразии миграционная трасса птиц. На территории обитают пушные звери – зайцы, лисы, волки. В зарослях камыша водятся дикие кабаны.

Таким образом, территория муниципального образования в целом пригодна для возведения объектов капитального строительства. Главным сдерживающим природным фактором для дальнейшего развития муниципального образования выступает дефицит качественных водных ресурсов.

1.3 Планы и программы комплексного социально-экономического развития

В Первомайском сельском муниципальном образовании действует ряд республиканских и муниципальных целевых программ, в которых определяются наиболее острые проблемы и выделяются приоритетные направления развития. Как часть Приютненского муниципального района и Респубики Калмыкия в целом, муниципальное образование принимает участие в реализации региональных целевых программ, действующих в республике (табл. 1.3).

*Таблица 1.3*

*Перечень республиканских целевых программ, действующих в 2012 году*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование государственного заказчика** | **Наименование республиканской целевой программы** | **№ и дата утверждения программы** |
| 1. | Министерство внутренних дел по Республике Калмыкия | Повышение безопасности дорожного движения в Республике Калмыкия в 2008-2012 годах | Постановление Правительства РК от 21.06.2007 г. № 242 |
| 2. | Министерство спорта, туризма и молодежной политики Республики Калмыкия | "Молодой семье - доступное жилье" на период 2008-2012 годы | Постановление Правительства РК от 22.02.2008 г. № 57 |
| 3. | Министерство спорта, туризма и молодежной политики Республики Калмыкия | Развитие шахмат в Республике Калмыкия на 2009-2013 годы | Постановление Правительства РК от 23.07.2009 г. № 253 |
| 4. | Министерство жилищно-коммунального хозяйство и энергетики Республики Калмыкия | "Об инвестиционных проектах, реализуемых в Республике Калмыкия в рамках ФЦП "Юг России (2008-2013 годы)" в 2009-2013 годах | Постановление Правительства РК от 13.03.2009 г. № 58 |
| 5. | Министерство экономики и торговли Республики Калмыкия | Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Калмыкия на 2009-2012 годы | Постановление Правительства РК от 26.12.2008 г. № 463 |
| 6. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Устойчивое развитие сельских территорий Республики Калмыкия на 2008-2012 годы | Постановление Правительства РК от 24.11.2007 г. № 423 |
| 7. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Развитие мясного скотоводства в Республике Калмыкия на 2009-2012 годы | Постановление Правительства РК от 16.02.2009 г. № 35 |
| 8. | Министерство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия | Развитие жилищного строительства в Республике Калмыкия на 2011-2015 гг. | Постановление Правительства РК от 9.12.2011 г. № 438 |
| 9. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Республики Калмыкия на 2006-2010 годы и на период до 2013 года | Постановление Правительства РК от 11.08.06г. №317 |
| 10. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности Республики Калмыкия на 2011-2016 годы | Постановление Правительства РК от 22.11.2011 г. № 410 |
| 11. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2008-2012 годы) | Постановление Правительства РК от 15.12.2008 г. № 436 |
| 12. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Республики Калмыкии на период до 2020 года | Постановление Правительства РК от 16.09.2011 г. № 320 |
| 13. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Основные направления развития здравоохранения Республики Калмыкия на 2009-2013 годы | Постановление Правительства РК от 30.12.2008 г. № 470 |
| 14. | Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия | Охрана лесов от пожаров на 2012-2015 годы | Постановление Правительства РК от 07.07.2011 г. № 207 |
| 15. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Социальная поддержка инвалидов и граждан пожилого возраста на 2009-2012 годы | Постановление Правительства РК от 28.10.2009 г. № 399 |
| 16. | Аппарат Правительства Республики Калмыкия | Противодействие коррупции в Республике Калмыкия на 2012 годы | Постановление Правительства РК от 12.01.2012 г. № 3 |
| 17. | Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия | Развитие мясного животноводства Республики Калмыкия на 2011- 2020 гг. | Постановление Правительства Республики Калмыкия от 18.07.2011г. № 225 |
| 18. | Министерство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия | Развитие, совершенствование и сохранность сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения на территории Республики Калмыкия на 2011-2013 годы | Постановление Правительства РК от 11.10.2010 г. № 310 |
| 19. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011-2015 годы | Постановление Правительства РК от 22.10.2010 г. № 320 |
| 20. | Министерство внутренних дел по Республике Калмыкия | Профилактика правонарушений в Республике Калмыкия на 2011-2013 годы | Постановление Правительства РК от 30.12.2010 г. № 430 |
| 21. | Министерство финансов Республики Калмыкия | Повышение эффективности бюджетных расходов Республики Калмыкия на 2011-2012 годы | Постановление Правительства РК от 31.03.2011 г. № 79 |
| 22. | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Калмыкия | Организация отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Калмыкия на 2012-2014 годы | Постановление Правительства РК от 27.12.2011 г. № 465 |
| 23. | Управление по развитию электронного правительства Республики Калмыкия | Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Калмыкия на 2011-2013 годы | Постановление Правительства РК от 30.10.2011 г. № 341 |
| 24. | Министерство спорта, туризма и молодежной политики Республики Калмыкия | Развитие физической культуры и спорта в Республике Калмыкия на 2011-2015 годы | Постановление Правительства РК от 11.10.2011 г. № 363 |

Для Первомайского СМО, имеющего сельскохозяйственную специализацию, важным является реализации ведомственных программ, направленных на развитие аграрного сектора экономики. В целях реализации двух ведомственных РЦП «Поддержка начинающих фермеров на 2012-2014 гг.» и «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств на 2012-2014 годы» утверждён Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку начинающих фермеров (Постановление Правительства Республики Калмыкия № 185 от 8 июня 2012 г.).

Субсидии включают в себя грант на создание и развитие КФХ и единовременную помощь на бытовое обустройство. Размер гранта и единовременной помощи определяются конкурсной комиссией, максимальный размер гранта не превышает 1,5 млн. руб., максимальный размер единовременной помощи не превышает 250 тыс. руб.

В Первомайском СМО разрабатываются и действуют муниципальные программы развития. В частности, программа «Повышение энергетической эффективности на территории Первомайского сельского муниципального образования Республики Калмыкия до 2015 года»

Реализация политики энергосбережения должна стать одним из приоритетных направлений деятельности администрации Первомайского сельского муниципального образования. Актуальность проблемы мотивирована значительным ростом цен на энергоносители, значительными финансовыми затратами населения, учреждений и организаций, находящихся на территории Первомайского СМО РК по оплате за потребленную электроэнергию. За последние 3 года тарифы на электрическую энергию возросли в 1,5 раза, на природный газ в 2 раза. Учитывая то факт, что затраты на потребленную энергию являются одной из основных составляющих затрат на коммунальные услуги, реализация данной Программы значительно снизит затраты предприятий и организаций, населения СМО.

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел 2. | СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ ТЕРРИТОРИИ |

2.1. Население. Анализ динамики и тенденции

На современном этапе развития человеческий и трудовой капитал являются важнейшими ресурсами территории. Анализ демографической ситуации – одна из главнейших составляющих оценки тенденций экономического роста поселения. Возрастной, половой и национальный состав населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал.

Численность населения Первомайского СМО на начало 2012 года составляет 918 человек (табл. 2.1). Динамика численности населения характеризуется постепенным снижением (рис. 6). В административном центре – п. Первомайский проживает 75,6% всей численности населения. За последние 7 лет численность населения Первомайского СМО сократилась на 18 человек или на 1,9%. Средний размер домохозяйства составляет 2,9 человека.

*Таблица 2.1*

*Численность постоянного населения в разрезе населенных пунктов по Первомайскому СМО на 01.01.2012 года.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Населенный пункт** | **Всего населения, человек** | **Дворов** | **Домохозяйств** |
| **Первомайское СМО** | **918** | **272** | **315** |
| п. Первомайский | 694 | 224 | 240 |
| п. Амтя Уста | 74 | 19 | 23 |
| п. Модта | 150 | 29 | 52 |

В основе сложившейся в муниципальном образовании демографической ситуации лежит соотношение естественного и механического движения населения. Естественное воспроизводство населения складывается из процессов рождаемости и смертности. Механическое движение населения подразумевает под собой совокупность прибывших и выбывших мигрантов в образовании.

*Рис. 6. Динамика численности населения Первомайского СМО в 2005-2012 гг.*

Процесс воспроизводства населения в Первомайском муниципальном образовании характеризуется стабильным естественным приростом населения (рис. 7). При этом относительные показатели рождаемости в муниципальном образовании невелики – от 7,5 до 12,8‰. Однако в условиях невысокого показателя смертности населения (3,3-5,3‰) это обеспечивает значительный относительный прирост населения на уровне 4-7‰.

*Рис. 7. Относительные показатели рождаемости, смертности и естественного прироста Первомайского СМО в 2009-2012 гг.*

Однако, несмотря на естественный прирост, численность населения муниципального образования постепенно снижается. Это объясняется миграционным оттоком населения, объемы которого перекрывают положительный эффект от естественного прироста. Такой характер миграционных процессов обусловлен в первую очередь отсутствием мест приложения труда для молодого населения, а также невысоким уровнем жизни населения.

Миграционная убыль населения в Первомайском СМО составляет в среднем -5,6‰ (рис. 8). При этом намечается тенденция к ее сокращению. В последние 2 года наблюдается даже незначительный миграционный прирост населения.

*Рис. 8. Относительные показатели миграционного прироста/убыли населения Первомайского СМО в 2009-2012 гг.*

В этническом отношении территория Первомайского СМО может быть названа полиэтничной (табл. 2.2). В муниципальном образовании проживают представители 8 народов. В этнической структуре преобладают два народа – калмыки и русские, причем их доли примерно равны – 38,6 и 39,2% соответственно. Значительная доля приходится на «третий» этнос муниципального образования – даргинцев (15,5%). Еще 6% в этнической структуре составляют чеченцы. Доли остальных этносов незначительны.

*Таблица 2.2.*

*Этнический состав населения Первомайского СМО в 2012 г.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Национальность** | **Численность, (человек)** | **Доля в населении, %** |
| русские | 364 | 39,2 |
| калмыки | 358 | 38,6 |
| даргинцы | 144 | 15,5 |
| чеченцы | 55 | 6,0 |
| белорусы | 2 | 0,2 |
| украинцы | 2 | 0,2 |
| прочие | 3 | 0,3 |
| Всего | 928 | 100,0 |

Совокупность воспроизводственных процессов формирует половозрастную структуру населения, которая показывает соотношение численности мужчин и женщин различных возрастных категорий, необходимое для изучения трудового потенциала муниципального образования.

*Рис. 9. Этнический состав населения Первомайского СМО 2012 г.*

В муниципальном образовании преобладают мужчины – на их долю приходится 50,7%, на долю женщин – 49,3% (табл. 2.3). При этом мужчины преобладают в «молодых» возрастах, а женщины – в «старших» и «средних».

*Таблица 2.3*

*Половозрастная структура населения Первомайского СМО на 01.01.2011 года*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Возрастные группы** | **Все население** | | |
| **всего** | **мужчины** | **женщины** |
| до 1 года | 10 | 4 | 6 |
| 1 | 20 | 12 | 8 |
| 0-2 | 40 | 23 | 17 |
| 3-5 | 42 | 29 | 13 |
| 6 | 12 | 6 | 6 |
| 7 | 13 | 8 | 5 |
| 8-13 | 65 | 29 | 36 |
| 14-15 | 21 | 11 | 10 |
| 16-17 | 31 | 18 | 13 |
| 18-19 | 32 | 15 | 17 |
| 20-24 | 85 | 45 | 40 |
| 25-29 | 69 | 35 | 34 |
| 30-34 | 65 | 38 | 27 |
| 35-39 | 65 | 22 | 43 |
| 40-44 | 66 | 32 | 34 |
| 45-49 | 72 | 40 | 32 |
| 50-54 | 79 | 38 | 41 |
| 55-59 | 49 | 27 | 22 |
| 60-64 | 28 | 17 | 11 |
| 65-69 | 19 | 4 | 15 |
| 70 лет и старше | 61 | 26 | 35 |
| **итого** | **914** | **463** | **451** |

Возрастная структура населения Первомайского СМО характеризуется «зрелостью» (табл. 2.4). Трудоспособное население составляет почти 62% общей численности. Благодаря положительному естественному приросту доля «молодого» населения значительна – 26,9%. При этом, доля «старого» населения составляет всего 11,4%, что почти в 2 раза меньше критического порога в 20%, после которого население по методике ООН считается старым. Также примечательно, что мужское население в целом моложе, чем женское. На настоящие момент возрастная структура населения позволяет говорить о значительном трудовом потенциале в муниципальном образовании.

*Таблица 2.4*

*Половозрастная структура населения Первомайского СМО на 01.01.2011 года*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Возрастные группы** | **Все население** | | |
| **Всего (доля в %)** | **Мужчины (доля в %)** | **Женщины (доля в %)** |
| Моложе трудоспособного возраста | 254 (26,9) | 140 (29,2) | 114 (23,8) |
| Трудоспособного возраста | 582 (61,7) | 292 (61,0) | 290 (60,5) |
| Старше трудоспособного | 108 (11,4) | 47 (9,8) | 61 (12,7) |

Одной из главных качественных характеристик трудовых ресурсов является уровень образования. В Первомайском СМО большую часть (почти 60%) составляет население со средним общим и основным общим образованием (табл. 2.5). Доля населения с высшим образованием составляет 19%. Такую образовательную структуру также необходимо учитывать при планировании использования трудовых ресурсов муниципального образования.

*Таблица 2.5*

*Уровень образования населения Первомайского СМО*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Образование** | **Число имеющих данное**  **образование на**  **1 000 человек** | **Доля в %** |
| послевузовское профессиональное | 3 | 0,3 |
| высшее профессиональное | 102 | 11,3 |
| неполное высшее | 69 | 7,7 |
| среднее профессиональное | 127 | 14,1 |
| начальное профессиональное | 38 | 4,2 |
| среднее полное общее | 311 | 34,5 |
| основное общее | 226 | 25,1 |
| начальное общее | 25 | 2,8 |

Экономически активное население в муниципальном образовании составляет 500 человек. Из них заняты в экономике 290 человек, численность безработных – 80 человек, самозанятых – 230 человек. Среди самозанятых главной сферой занятости выступает животноводческий сектор сельского хозяйства. На учете в службе занятости состоят лишь 14 безработных. Официальный уровень безработицы, таким образом, составляет 2,8%, тогда как практически он составляет 16% (табл. 2.6).

*Таблица 2.6.*

*Распределение трудовых ресурсов по Первомайскому СМО в разрезе населенных пунктов на 01 января 2012 года.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Населенный пункт** | **Численность населения** | **Численность трудоспособного населения** | **Экономически активное население в трудоспособном возрасте** | | | | | | **Уровень безработицы**  **в %** |
| **Всего** | **Занято**  **экономической**  **деятельностью** | **Занято в ЛПХ** | **Выехали за пределы территории** | **Общая численность безработных** | |
| **всего** | **Из них зарегистрировано** |
| п. Первомайский | 583 | 242 | 193 | 94 | 98 | 43 | 49 |  | 20,2 |
| п. Амтя Уста | 174 | 157 | 132 | 53 | 26 | - | 25 |  | 15,9 |
| п. Модта | 161 | 132 | 120 | 37 | 38 | - | 12 |  | 9,0 |
| Всего | 918 | 531 | 445 | 184 | 162 | 43 | 86 |  | 16,2 |

Основной отраслью, в которой занято население является сельское хозяйство, представленное такими предприятиями как СПК «Первомайское», СПОК «Ленком» и КФХ «Бадня» (табл. 2.7).

*Таблица 2.7.*

*Занятость населения Первомайского СМО по отраслям экономики*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Отрасль** | **Численность,**  **(человек)** | **Доля в населении, %** |
| Сельское хозяйство | 300 | 71,4 |
| Промышленность и строительство | - | - |
| Транспорт и связь | 3 | 0,7 |
| Торговля и общественное питание | 10 | 2,4 |
| ЖКХ | - | - |
| Здравоохранение | 8 | 1,9 |
| Образование | 64 | 15,2 |
| Культура и искусство | 8 | 1,9 |
| Другие отрасли | 27 | 6,4 |
| Всего | 420 | 100,0 |

Демографический прогноз имеет чрезвычайно важное значение для целей краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования развития территории. Демографический прогноз позволяет дать оценку основных параметров развития населения региона на основе выбранных гипотез изменения уровней рождаемости, смертности и миграционных потоков, таких как половозрастной состав и т.д.

Рождаемость, смертность и миграция, несмотря на общие тенденции, носят случайный характер и зависят от множества причин. Их количественные характеристики меняются из года в год, но, как правило, находятся в некоторых естественных границах, которые определяются с помощью анализа тенденций за последние годы. При этом как рождаемость, так и смертность с миграцией в текущем году не зависят от их характеристик в предыдущем. Следовательно, можно считать, что эти случайные процессы являются марковскими. Поэтому математическая модель рассматривается нами в рамках дифференциальных или конечно-разностных уравнений с коэффициентами, зависящими от марковских процессов. Обычно численность населения определяется по уравнению Мальтуса. Выберем в качестве модели конечно-разностное уравнение Мальтуса, считая, что его коэффициенты зависят от марковских процессов, добавим в него показатель миграционного прироста, одного из важнейших компонентов численности населения. Математическая модель будет иметь вид:

n + ∆Мn ,

где Кс – число смертей на 1000 чел. населения, Кр – число родившихся детей на 1000 чел., ∆Мn – миграционный прирост. Методика решения конечно-разностного уравнения с коэффициентами, зависящими от марковских коэффициентов, предполагает составление матрицы переходных вероятностей, которая характеризует распределение марковских величин Кс, Кр, ∆Мn. Разброс этих показателей в последние годы незначителен, поэтому при построении матрицы переходных вероятностей можно ограничиться только крайними значениями характеристик Кс и Кр и считать, что система имеет только эти два крайних состояния.

Результатом проделанной работы явилась трёхвариантная схема динамики численности населения в Первомайском муниципальном образовании. Как и другие демографические прогнозы, он составлен для того, чтобы попытаться предсказать, как в действительности будет меняться численность населения, каким могут быть траектории этих изменений при различных более или менее вероятных сценариях демографического развития.

Расчеты перспективной численности населения Первомайского СМО включают три варианта сценария: оптимистический, инновационный (базовый) и пессимистический. Они учитывают тенденции демографических и миграционных процессов в муниципальном образовании за последние 5 лет.

Как видно, по оптимистическому прогнозу численность населения Первомайского СМО вырастет на 2,1%, и к 2032 году достигнет почти 942 человека (рис. 10 и табл. 2.8). По пессимистическому варианту она снизится на 4,8% и составит 879 человек. Наиболее вероятен средний вариант демографического развития. Дальнейшие проектные расчеты строятся на инновационном (базовом) сценарии развития, по которому численность населения к 2032 году незначительно снизится всего на 1,4% и составит 910 человек.

*Таблица 2.8*

*Прогнозы численности населения Первомайского СМО к 2032 г.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Варианты прогноза** | **Численность населения, человек** | | | | **2032 к 2012 в %** |
| **2017** | **2022** | **2027** | **2032** |
| Оптимистический | 928 | 932 | 937 | 942 | 2,1 |
| Инновационный (базовый) | 920 | 917 | 913 | 910 | -1,4 |
| Пессимистический | 913 | 902 | 891 | 879 | -4,8 |

*Рис. 10. Расчет перспективной численности населения Первомайского СМО к 2032 году.*

Таким образом, запланированные мероприятия должны основываются на следующих демографических особенностях муниципального образования:

- естественный прирост населения не перекрывает миграционную убыль;

- полиэтничная структура населения;

- достаточно «молодая» структура населения создает значительный потенциал трудовых ресурсов.

2.2. Производство

**Сельское хозяйство.** Основу экономики Первомайского СМО составляет сельское хозяйство. Ведущей отраслью по специализации сельскохозяйственного производства является овцеводство, разведение КРС, производство зерна.

Аграрный сектор экономики работает нестабильно из-за воздействия множества факторов как объективного, так и субъективного характера, затяжной характер имеют кризисные явления: снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции, рост ее себестоимости, убыточность отраслей.

Территория Первомайского СМО составляет 51 400 га. Количество земельных долей – 521, общая площадь земельных долей – 22 177 га. Градообразующим предприятием выступает СПК «Первомайское» – единственное сельскохозяйственное предприятие в муниципальном образовании, в котором трудятся 135 человек. Площадь закрепленных за ним земель составляет 39 901 га (77,6% земель муниципального образования). В его собственности также находится 2 610 голов овец, 1 768 голов крупного рогатого скота.

Помимо этого на территории муниципального образования находится 8 крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ), в которых занято 26 человек, и 85 зарегистрированных личных подсобных хозяйств (ЛПХ), в которых занято 170 человек. На территории муниципального образования расположены следующие крестьянско-фермерские хозяйства: КФХ «Бадня», КФХ «Булгун», КФХ «Амтя Уста», КФХ « Возрождение», КФХ «Нугра», КФХ «Гармаш», КФХ «Четырев Роман Петрович», КФХ «Санджиев В.Д.» (табл. 2.9).

*Таблица 2.9*

*Крестьянско-фермерские хозяйства, расположенные*

*на территории Первомайского СМО на 01.01.2011 года.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Название КФХ** | **Площадь, га** | | |
| **всего** | **пашня** | **пастбища** |
| КФХ «Нугра» | 465 | 277 | 182 |
| КФХ «Булгун» | 300 | 100 | 188 |
| КФХ Бадня» | 1 183 | 150 | 1 033 |
| КФХ Амтя Уста» | 531 | 202 | 295 |
| КФХ «Возрождение» | 163 | 100 | 50 |
| КФХ «Гармаш» | 130 | - | 128 |
| КФХ «Четырев Роман Петрович» | 653 | - | 653 |
| КФХ «Санджиева А.Т.» | 501 | - | 501 |
| Всего | 3 926 | 829 | 3 030 |

Общая площадь составляет 3 926 га, из них на пашню приходится 829 га (21,1%), на пастбища – 3 030 (78,9%). Также в КФХ содержится значительная численность сельскохозяйственных животных (табл. 2.10).

*Таблица 2.10*

*Наличие скота в крестьянско-фермерских хозяйствах Первомайского СМО на 01.01.2011 года.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование КФХ** | **Площадь, га** | **КРС** | **овцы** | **лошади** |
| КФХ « Нугра» | 465 | 101 | - | - |
| КФХ «Амтя Уста» | 531 | - | - | - |
| КФХ «Возрождение» | 163 | 50 | 400 | - |
| КФХ « Бадня» | 1 183 | 140 | 600 | 1 |
| КФХ « Гармаш» | 130 | 30 | - | - |
| КФХ « Булгун» | 888 | 140 | - | - |
| КФХ «Санджиева А.Т.» | 501 | 12 | 230 | - |
| КФХ «Четырев Р.П.» | - | 33 | 240 | 3 |
| КФХ «Паленкова И.И.» | 509 | 30 | 25 | - |
| КФХ «Идзибагандов М.Н.» | - | 150 | - | - |
| КФХ «Путеев М.А.» | 403 | 10 | - | - |
| КФХ «Горяев Н.И.» | 326 | 45 | 200 | - |
| КФХ «Эмгеев В.В.» | 330 | 53 | - | - |
| КФХ «Путеев Ю.М.» | 1 201 | 92 | - | - |
| КФХ «Абакаров М.-З. Р.» | 184 | 90 | - | - |
| Всего | 5099 | 741 | 1695 | 4 |

В муниципальном образовании получили свое развитие личные подсобные хозяйства (ЛПХ). В них содержится значительная часть сельскохозяйственных животных муниципального образования (табл. 2.11). Большое внимание уделяется развитию этой формы деятельности. Так, в 2010 году оформили предпринимательство 50 безработных жителей поселка и получили от государства дотацию в размере 58 тысяч рублей для открытия собственного дела, 77 жителей поселка оформили кредиты на ведение ЛПХ (прил. 1).

*Таблица 2.11*

*Наличие скота и птицы в личных подсобных хозяйствах Первомайского СМО*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Количество голов** |
| Крупный рогатый скот | 2 200 |
| Лошади | 35 |
| Овцы | 12 800 |
| Свиньи | 120 |
| Гуси | 600 |
| Утки | 300 |
| Куры | 500 |

Дальнейшее развитие сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности на его базе сдерживает ряд факторов:

- использование малопроизводительного, морально устаревшего оборудования;

- небольшой объем государственной поддержки для осуществления модернизации и технического перевооружения;

- неустойчивое финансовое положение;

- недостаток собственных средств на внедрение новых технологий и техническое перевооружение, модернизацию производства;

- рост цен на энергоносители и транспортировку сырья и продукции;

- неурегулированность вопросов платежей и взаимозадолженности между поставщиками сырья, перерабатывающими и торговыми организациями.

**Торговля и общественное питание.** На территории Первомайского СМО находится 3 предприятия торговли и 1 предприятие общественного питания. Объекты торговли представлены магазинами по продаже продуктов и средств бытовой химии, в которых работают 10 человек (табл. 2.12). Оборот розничной торговли составил в 2012 году 16 млн. рублей и продолжает расти.

*Таблица 2.12*

*Предприятия торговли Первомайского СМО*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название объекта** | **Вид объекта** | **Адрес** |
| ООО «Родэн» | Магазин (в собственности) | РК, Приютненский район,  П.Первомайский, ул. Первомайская, 19 |
| ООО «Ксюша» | Магазин (аренда) | РК, Приютненский район,  П.Первомайский, ул. Южная, 31 |
| Магазин «Надежда» | Магазин (в собственности) | РК, Приютненский район,  П.Первомайский, ул. Южная, 31 |

Также в муниципальном образовании находится 1 кафе вместимостью 30 посадочных мест (табл. 2.13). Других предприятий бытового обслуживания в муниципальном образовании нет, и население удовлетворяет свои потребности в районом центре или в ближайшем городе – г. Элисте.

*Таблица 2.13*

*Предприятия торговли и общественного питания Первомайского СМО*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид**  **деятельности** | **Количество** | **Площадь,**  **кв. м** | **Вместимость** |
| аптеки | - | - | - |
| магазины | 3 | 150 | - |
| кафе | 1 | 100 | 30 мест |
| АЗС | 1 | - | - |

По нормам СНиП 2.07.01-89\* нормативная потребность посадочными местами в предприятиях общественного питания составляет 40 мест на 1000 жителей и для городского и для сельского населения. В Первомайском СМО соответствующий показатель составляет 33 места на 1000 жителей.

Также по нормам СНиП 2.07.01-89\* обеспеченность торговой площадью для торговли продовольственными и непродовольственными товарами составляет 300 кв. м для сельских поселений. В Первомайском СМО соответствующий показатель составляет 163 кв. м на 1000 жителей. Таким образом, сеть торгового и бытового обслуживания не удовлетворяет существующим потребностям населения муниципального образования.

2.3. Жилищный фонд и его благоустройство

Жилищный фонд Первомайского муниципального образования составляют 260 домов, общей площадью на 2012 г. – 17 088 кв. м (табл. 2.14.). В личной собственности населения находится 100% жилищного фонда, в муниципальной собственности жилых помещений нет. На индивидуальный жилищный фонд приходится 260 домов или 100%. Все дома в поселении одноэтажные.

Жилищный фонд Первомайского муниципального образования из видов благоустройств обеспечен в достаточной мере лишь сетевым газом (табл. 2.14). Централизованное водоснабжение в муниципальном образовании отсутствует – вода доставляется непосредственно к каждому домовладению. Водоотведение осуществляется за счет использования выгребных ям. Отопление и горячее водоснабжение обеспечивается автономными источниками тепла в домохозяйствах.

*Таблица 2.14*

*Уровень благоустройства жилищного фонда Первомайского СМО*

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид благоустройства** | **Процент охвата жилищного фонда** |
| централизованный водопровод | - |
| централизованная канализация | - |
| централизованное отопление | - |
| сетевой газ | 64,8 |
| горячее водоснабжение | - |

Обеспеченность жильем в муниципальном образовании составляет 18,6 кв. м на человека. За последние 5 лет в муниципальном образовании не введено в строй нового жилья. На учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в 2011 году в поселении находилось 15 семей.

Главными проблемами жилищного фонда Первомайского муниципального образования, которые предстоит решить, являются:

- высокая степень износа значительной части жилищного фонда;

- низкий уровень благоустройства жилищного фонда;

- недостаточные темпы ввода нового жилья.

2.4. Социальное обслуживание населения

**Образование.** Система образования выполняет важнейшую социально-экономическую функцию и является одним из определяющих факторов развития Первомайского СМО. В образовательной системе муниципального образования функционирует 2 образовательных учреждения: 1 общеобразовательная школа и 1 детский сад (табл. 2.15).

*Таблица 2.15*

*Образовательные учреждения Первомайского СМО*

| **Наименование образовательного учреждения** | **Количество учащихся (человек)** | **Количество детей соответствующего возраста**  **(человек)** | **Количество мест**  **(человек)** |
| --- | --- | --- | --- |
| МДОУ «Колосок» | 40 | 89 | 55 |
| МОУ СОШ п. Первомайский | 114 | 130 | 320 |

В МДОУ «Колосок» работают 8 человек. Детский сад пока работает на 72%, численность учащихся с каждым годом увеличивая. При этом только половина детей соответствующего возраста посещает дошкольное образовательное учреждение. Здание детского садика рассчитано на 55 мест. Посещают садик 35 детей, работают две группы: младшая и старшая. Здание учреждения полностью газифицировано за счет средств СПК « Первомайское», требуется капитальный ремонт крыши, двор требует благоустройства: песочница, спортплощадка и т.д.

В МОУ СОШ п. Первомайский учатся практически все дети соответствующего возраста. При этом вместимость школы задействована лишь на 30%. В школе работаю 45 сотрудников. Школа газифицирована, произведена замена мягкой кровли крыши на шиферное покрытие. Имеется пассажирская автомашина «Газель». Требует благоустройства пришкольный интернат, в котором в 2010-2011 учебном году проживали 28 детей. Здание пришкольного интерната также газифицировано.

В муниципальном образовании имеется филиал Приютненской школы искусств с хореографическим классом. В настоящее время в ней обучаются 15 детей.

Таким образом, образовательные учреждения муниципального образования полностью удовлетворяют сложившиеся образовательные потребности и обладают достаточным запасом для дальнейшего развития территории.

**Здравоохранение.** Услуги здравоохранения в Первомайском СМО предоставляет врачебная амбулатория с дневным стационаром на 5 койко-мест и мощностью 20 посещений в смену. Численность врачей – 1 человек, среднего медперсонала – 3 человека. Здание газифицировано и произведен ремонт шиферного покрытия. Двор благоустроен. Для обслуживания жителей муниципального образования необходима автомашина «Скорой помощи».

По показателям обеспеченности населения медицинскими услугами, установленном в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. №1063-р «О социальных нормативах и нормах», Первомайское СМО следует признать недостаточным (табл. 2.16). По всем показателям кроме обеспеченности АПУ поселение уступает нормативам в несколько раз.

При планировании мероприятий по развитию здравоохранения следует учитывать следующие тенденции и особенности:

- недостаточная обеспеченность населения высшим и средним медицинским персоналом.

*Таблица 2.16*

*Характеристика обеспеченности медицинскими услугами населения Первомайского СМО.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Первомайское**  **СМО** | **Нормативный**  **показатель** |
| Обеспеченность больничными койками (кол-во на 10 тыс. жителей) | 54,5 | 134,7 |
| Обеспеченность АПУ (кол-во посещений в смену на 10 тыс. жителей) | 217,9 | 181,5 |
| Обеспеченность врачами (на 10 тыс. жителей) | 10,9 | 41,0 |
| Обеспеченность средним медицинским персоналом (на 10 тыс. жителей) | 32,7 | 114,3 |

**Культура и искусство.** Культурно-досуговое развитие Первомайского СМО обеспечивают 1 клубное учреждение вместимостью 200 человек и 1 сельская библиотека, расположенные в п. Первомайский.

В муниципальном образовании функционирует 1 учреждение культурно-досугового обслуживания – сельский дом культуры в п. Первомайский. Первомайский Дом культуры основан в 1951 году. Первомайский Дом культуры славится высоким профессионализмом специалистов, выступлениями коллективов художественной самодеятельности: хор Дома культуры, оркестр народных инструментов, драматические кружки неоднократно становились дипломантами и лауреатами республиканских и районных смотров-конкурсов. При Доме культуры функционируют кружки: хоровой, вокально-сольный, детский драматический « Маска», оркестр народных инструментов, клуб «Ветеран», клуб « Поэзия» совместно с сельской библиотекой.

Первомайский сельский Дом культуры на данный момент закрыт, т.к. здание в аварийном состоянии. Все мероприятия культурно-досугового типа проводятся в здании КОК «Уралан» по соглашению с СПК «Первомайское».

В муниципальном образовании имеется филиал Приютненской ЦБС, который в настоящее время арендует помещение в пришкольном интернате, т.к. здание сельского клуба находится в аварийном состоянии и закрыто. Книжный фонд составляет 16 500 единиц. Число абонентов библиотеки – 430 человек. В помещении библиотеки произведен косметический ремонт.

Фактическая мощность учреждений культуры в муниципальном образовании практически достигла проектных показателей. Степень износа инфраструктуры также высока. Таким образом, при дальнейшем проектировании развития территории следует учитывать следующие проблемы и особенности ее культурно-досугового комплекса:

- высокая степень износа зданий культурно-досугового комплекса предопределяет необходимость их реконструкции и модернизации.

**Физическая культура и спорт.** Спортивных сооружений на территории Первомайского СМО нет. В перспективе необходимо оборудовать спортплощадку для занятий спортом на открытом воздухе. Имеется спортзал в средней школе, где ведут занятия преподаватели физкультуры. Открыт Культурно-оздоровительный комплекс «Уралан» в 2008 году, в котором имеется зал для игры в бильярд, два стола с необходимым набором для игры в настольный теннис, помещение для отдыха с телевизором и музыкальным центром, оборудованное мягкой мебелью, специальные столы для игры в шахматы с необходимым комплектом шахмат. КОК «Уралан» находится на балансе СПК «Первомайское».

2.5. Объекты культурного наследия и мероприятия по их сохранению

На территории Первомайского СМО находится 5 объектов культурного значения, представленных памятниками истории и монументального искусства (табл. 2.17).

На территории Первомайского СМО расположены следующие памятники:

1. Памятник-Мемориал в честь Победы над фашистской Германией в ВОВ 1941-1945 гг. и как памятник погибшим на фронтах ВОВ односельчанам сооружен в 1982 году (архитектор – Мунчинова А.Д., скульптор – АдъяновВ.Э.) состоит из кирпичной мемориальной стены, прямоугольной стелы и фигуры солдата-победителя. Материал: камень-ракушечник, силикатный кирпич, гипс. Текст мемориальной надписи: «1941-1945 Никто не забыт, ничто не забыто». Над Мемориалом шефствует администрация Первомайского СМО.
2. Памятник В.И. Ленину возведён в 70-е годы 20 века, размеры памятника: фигура В.И. Ленина высотой 2 м., материал – гипс, на каменном постаменте высотой 2м. Территории, прилегающая к памятнику 2,5х2,5 м.

*Таблица 2.17*

*Объекты культурного значения Первомайского СМО*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Место нахождения** | **Состояние** |
| Братская могила | По направлению на восток от ориентира дом № 1 по ул. Мира | Удовлетворительное, необходим ремонт надгробных плит, покраска ограждения и благоустройство территории |
| Мемориал для увековечивания памяти погибших при защите Отечества | Центр посёлка, по направлению на запад от ориентира дом 15 по ул. Пионерская | Удовлетворительное, необходимо заменить 10 надгробных плит размером 0,8х1,0 м, с именами погибших воинов, обновление и покраска мемориальной надписи и фигуры солдата, благоустройство территории. |
| Памятник В.И. Ленину | Центр посёлка, по направлению на север от здания главной конторы СПК «Первомайское», по улице Ленина, 11. | Неудовлетворительное, требуется капитальный ремонт, штукатурка осыпалась, у фигуры повреждена рука, требуется покраска, прилегающая территория требует благоустройства |

1. Братская могила воинов, погибших при освобождении поселка (прил. 2). Памятник погибшим воинам 159-й отдельной стрелковой бригады установлен в июне 1947 года, отреставрирован в 2009 году, имеет ограждение размером 6х6 м. Текст надписи на мемориальной плите: «Героям-разведчикам 159-й отдельной стрелковой бригады 28 Армии Южного фронта, погибшим при освобождении нашего посёлка 03 января 1943 года». Общее количество захороненных: 9 человек (Иванцов И.С. – ст. лейтенант, Утешкалиев К. – ординарец, Поздняков А. – разведчик, Черноусов И. – разведчик, Скачко А. – автоматчик, Лагутин М. – автоматчик, Савченко В. П. – автоматчик, Покатов И. – автоматчик, Еркин В. – автоматчик). Над захоронением шефствует МОУ «Первомайская средняя общеобразовательная школа».
2. Могила воина-интернационалиста Манджиева Вячеслава Мутаевича, погибшего при исполнении воинского долга в ДРА.
3. Поклонный Крест. Дата сооружения – 2007 год.

Все памятники состоят на балансе Администрации Первомайского СМО. В целом, их состояние можно оценить как удовлетворительное. Однако необходимо согласование всех отводов на территории населенных пунктов в государственном органе охраны объектов культурного наследия, а также закладка средств на реконструкцию исторических памятников в поселении.

|  |  |
| --- | --- |
| РАЗДЕЛ 3. | СОВРЕМЕННАЯ ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ |

3.1. Положение в системе расселения

Планировочная структура любой территории состоит из двух каркасов – природного и антропогенного. Природный каркас составляют неизмененные и слабоизмененные человеком территории. Основными структурообразующим элементом природного каркаса являются реки. Антропогенный каркас формируется основными планировочными осями (транспортные пути и инженерные коммуникации), планировочными узлами (населенными пунктами) и прочими территориями антропогенного воздействия (площадки разработки полезных ископаемых и т.п.). Планировочные оси и центры могут быть основными и второстепенными, формирующимися и деградирующими.

На территории Первомайского СМО антропогенный каркас, представленный сельскохозяйственными угодьями, населенными пунктами и сетью дорог, преобладает над природным.

*Таблица 3.1*

*Численность населения Первомайского СМО в 2012 году*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Населенный пункт | Численность  населения, человек | Доля в численности населения, % | Количество  домохозяйств | Доля в численности домохозяйств, % |
| п. Первомайский | 694 | 75,6 | 240 | 76,2 |
| п. Амтя Уста | 74 | 8,1 | 23 | 7,3 |
| п. Модта | 150 | 16,3 | 52 | 16,5 |
| **Всего** | **918** | **100,0** | **315** | **100,0** |

Большая часть населения (более 75%) сконцентрировано в п. Первомайский. Около 16% населения проживает в п. Модта, еще 8% в п. Амтя Уста. Плотность населения составляет 17,9 человек на кв. км. Всего в муниципальном образовании 315 домохозяйств, их средний размер составляет 2,9 человека.

Общая площадь в административных границах Первомайского СМО на 01.10.2012 г. составляет 51 400 га (табл. 3.2), из них земли сельхозназначения – 43 434 га (84,5%). В структуре сельхозземель на пашню приходится 17 676 га, на пастбища – 15 693 га.

*Таблица 3.2*

*Структура земельного фонда Первомайского СМО*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категория земель | Площадь, га | Доля, % |
| **Всего земель** | **51 400** | **100,0** |
| сельскохозяйственные земли | 43 434 | 84,5 |
| в т.ч. пашня | 17 676 | 34,4 |
| сенокосы | 3 100 | 6,0 |
| пастбища | 15 693 | 30,5 |
| многолетние насаждения | 141 | 0,3 |
| залежь | 6 824 | 13,3 |
| земли общего пользования | 1 780 | 3,5 |
| земли населенных пунктов | 162 | 0,3 |
| земли промышленности и транспорта | 120 | 0,2 |
| земли под водными объектами | 883 | 1,7 |
| земли запаса | 5 021 | 9,8 |

В республиканской собственности – 20 312 га, в муниципальной собственности – 8 150 га, в собственности юридических лиц – 3 678 га, в собственности физических лиц – 21 496,5 га (табл. 3.3).

*Таблица 3.3*

*Принадлежность земельного фонда Первомайского СМО*

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Площадь, га |
| **Общая площадь земель** | **51 400** |
| в федеральной собственности | - |
| в республиканской собственности | 20 312 |
| в муниципальной собственности | 8 150 |
| в собственности юридических лиц | 3 678 |
| в собственности физических лиц | 21 496,5 |

Таким образом, сложившаяся в муниципальном образовании система расселения и хозяйствования не требует специальных мер по оптимизации, и продолжит существовать в прежнем виде.

3.2. Транспортная инфраструктура и связь

Транспорт играет важную роль в социально-экономическом развитии территорий. Транспортная система определяет условия экономического роста, повышения конкурентоспособности экономики и качества жизни населения. Доступ к безопасным и качественным транспортным услугам определяет эффективность работы и развития производства, бизнеса и социальной сферы. Эффективное функционирование транспортного комплекса является важным условием для модернизации, перехода на инновационный путь развития и устойчивого роста экономики данной территории.

Транспортно-географическое положение Первомайского СМО, как в региональном масштабе, так и на локальном, внутрирайонном уровне, можно назвать относительно невыгодным. Муниципальное образование находится в  3 километрах к западу от автодороги «Элиста-Арзгир-Минеральные Воды». От главной транспортной магистрали автодороги А-154 «Ставрополь-Элиста-Астрахань» муниципальное образование находится на значительном удалении.

Главной транспортной проблемой для Первомайского муниципального образования выступает его значительная удаленность от крупных городов (табл. 3.4).

*Таблица 3.4*

*Транспортная доступность ближайших к Первомайскому СМО городов*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Город | Расстояние, км | Временная доступность |
| Элиста | 61 | 1 ч 48 мин |
| Ипатово | 140 | 4 ч 20 мин |
| Благодарный | 170 | 5 ч 54 мин |
| Светлоград | 190 | 5 ч 41 мин |
| Городовиковск | 190 | 4 ч 41 мин |
| Буденновск | 200 | 6 ч 50 мин |
| Ставрополь | 270 | 7 ч 32 мин |
| Лагань | 360 | 9 ч 19 мин |

Ближайшим городом к Первомайскому СМО является столица республики г. Элиста. Муниципальное образование находится в его 2-часовой зоне транспортной доступности. Транспортная доступность остальных городов превышает 4 часа. Таким образом, муниципальное образование характеризуется отсутствием выраженных транспортно-логистических преимуществ, как на внутреннем республиканском уровне, так и на внешнем региональном.

Общая протяженность улично-дорожной сети в Первомайском сельском муниципальном образовании составляет 34 км, площадь покрытия автомобильных дорог – 204 тыс. кв. м. Плотность автодорожной сети составляет 35 км/100 кв. км, что является высоким показателем для периферийных сельских районов.

Транспортное обслуживание населения осуществляется посредством перевозок, организованных СПК «Первомайский». До г. Элисты автомобиль «Газель» ходит 5 раз в неделю, до районного центра – с. Приютного – 1 раз в неделю.

В настоящее время состояние и развитие связи и телекоммуникаций является одним из основных факторов развития. В современных условиях связь является одной из наиболее перспективных, быстроразвивающихся базовых инфраструктурных отраслей, обладающих потенциалом долгосрочного экономического роста.

В Первомайском СМО телефонную сеть образуют 25 телефонных аппаратов. Из них все 100% принадлежат частным лицам. Уровень телефонизации очень низок и составляет 2,7 телефонных аппаратов на 100 человек, и очень низок. Однако он компенсируется развитие сотовой связи – на территории образования предоставляют свои услуги все ведущие сотовые операторы. Проводной Интернет в муниципальном образовании отсутствует, население пользуется услугами мобильного интернета. Значительное распространение получило спутниковое телевидение. Охват населения вещанием федеральных каналов составляет 100%.

Таким образом, развитие транспортной и телекоммуникационное инфраструктуры в муниципальном образовании должно основываться на следующих позициях:

- улучшение транспортно-логистической инфраструктуры;

- модернизация телекоммуникационного оборудования, в т.ч. развитие цифрового телевещания.

3.3. Инженерная инфраструктура

3.3.1. Водоснабжение и водоотведение

Состояние коммунальной инфраструктуры характеризуются высоким уровнем износа, низким коэффициентом полезного действия и использования мощностей, большими потерями. На протяжении последнего десятилетия капитальный ремонт, модернизация и материально-техническое обеспечение объектов ЖКХ осуществлялось по остаточному принципу. Несмотря на предпринимаемые в последние годы усилия, проблема воспроизводства основных фондов жилищно-коммунального хозяйства не решена.

Первостепенной проблемой для Первомайского СМО остается водоснабжение. Источников питьевой воды на территории муниципального образования нет. Вода завозится из п. Лола, по цене 1 300 рублей за 3,5 куб. м. Потребление воды в Первомайском СМО составляет 110 тыс. куб. м в год.

Водопроводная сеть в п. Первомайский имеется, но требует капитального ремонта: необходима полная замена труб, водозаборных колонок и т.д. Вода на технические нужды поставляется из артезианского колодца в п. Модта в 12 км от п. Первомайский. Большинство животноводческих стоянок, принадлежащих хозяйству, не имеют источников воды для водопоя животных и также снабжаются технической водой автотранспортом. Следует отметить, что в муниципальном образовании отсутствует централизованная система канализации и водоотведения. Для своих нужд население использует выгребные ямы.

Из водных объектов на территории Первомайского СМО находятся:

- 6 артскважин, 10 шахтных колодцев и 4 плотины, балансосодержателем которых является СПК «Первомайское»;

- временные пруды на животноводческих стоянках СПК «Первомайское», пересыхающие в летний период, на балансе СПК не числятся;

- 2 колодца с водой технического назначения в черте поселка Первомайский.

3.3.2. Электроснабжение

Электроснабжение Первомайского СМО осуществляется от подстанции 110/35 кВ в п. Первомайский. Годовое потребление электроэнергии в муниципальном образовании составляет 222,6 тыс. кВт∙ч. Потери электроэнергии в сетях составляют около 35%. Техническое состояние оборудований и сетей электрического хозяйства в муниципальном образовании удовлетворительное.

Воздушные линии электропередач, в соответствии с ПУЭ (Правила устройства электроустановок) имеют охранные зоны, ограничивающие минимальные допустимые расстояния по приближению к ним застройки. Охранные зоны составляют коридоры вдоль линий шириной, зависящей от напряжения линий. Согласно ПУЭ расстояние по горизонтали от крайних проводов ВЛ при неотклонённом их положении до ближайших выступающих частей отдельно стоящих зданий и сооружений должна быть не менее:

– для ВЛ-110 кВ – 20 метров;

– для ВЛ-35 кВ – 15 метров;

– для ВЛ-10 кВ – 10 метров.

В планах на перспективу потребуется своевременный ремонт и модернизация электроэнергетического оборудования в муниципальном образовании. Главным направлением должно стать снижение уровня потерь а энергосетях.

3.3.3. Теплоснабжение и газоснабжение

В Первомайском СМО протяженность уличной газопроводной сети составляет 58 км. Сетевым газом обеспечено 65% жилищного фонда, негазифицированными остаются 2 населенных пункта – п. Модта и п. Амтя Уста. Газораспределительная сеть в хорошем состоянии. Объем годового потребления природного газа составляет 787,2 тыс. куб. м. Основными потребителями выступают население и жилищно-коммунальное хозяйство, доля предприятий невелика.

Централизованное теплоснабжение в муниципальном образовании отсутствует. Имеется 5 источников теплоснабжения с протяженностью сетей 100 м, все мощностью до 3 Гкал/ч. Они обслуживают только социально значимые объекты, население пользуется автономными источниками тепла.

Таким образом, главными направлениями, по которым в проектные сроки должна развиваться коммунальная и инженерная инфраструктура, являются:

- обеспечение населения качественной водой в полном объеме;

- повсеместное внедрение энергосберегающих технологий и снижение потерь в энергосетях;

- полная 100% газификация муниципального образования.

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел 4. | ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ |

4.1. Экологическая обстановка и проблемы территории

Стратегической целью экологической политики является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения, обеспечения экологической безопасности территории. Необходимо принимать обоснованные решения по использованию территорий, выполнять инженерные изыскания при проектировании и строительстве объектов, при освоении территорий под застройку, осуществлять необходимые мероприятия по инженерной подготовке.

Одной из наиболее актуальных проблем обеспечения экологической безопасности остается охрана атмосферного воздуха от загрязнения вредными выбросами. Основными объектами, оказывающими негативное воздействие на состояние атмосферы, являются предприятия газонефтедобычи, топливно-энергетического комплекса, автотранспорт, автотранспортные предприятия и предприятия теплоэнергетики (котельные). Доля каждого из этих источников в суммарном загрязнении воздушного бассейна республики сильно различается в зависимости от места нахождения. Загрязняющие вещества попадают в воздух в результате сжигания топлива для нужд промышленности, отопления жилищ, работы автомобильного транспорта, сжигания и переработки бытовых и промышленных отходов.

Основные выбросы вредных веществ в атмосферу связаны, в основном, с передвижными источниками, главным образом автотранспортом. В состав выбросов от автотранспорта входят следующие загрязняющие вещества: оксид углерода, углеводород, оксидов азота, сернистый ангидрид, сажа. Эти источники обуславливают существенное загрязнение атмосферного воздуха на улицах с интенсивным движением автотранспорта. В связи с увеличением количества автотранспортных средств объемы загрязняющих веществ, поступающих в атмосферу, ежегодно увеличиваются.

Стационарные источники также оказывают негативное воздействие на атмосферный воздух широким спектром вредных веществ, многие из которых относятся к I и II классу опасности и способны малыми количествами нанести значительный ущерб окружающей среде и здоровью человека. Особенно сильное загрязнение воздуха происходит в условиях безветренной антициклональной погоды в промышленных зонах.

Повышенный потенциал загрязнения атмосферы отмечается в осенне-зимний период во время штилей, так как в этот период наблюдается наименьшая высота слоя термодинамической неустойчивости (до 500 м), приземные и приподнятые инверсии, появившиеся ночью, сохраняются в течение дня и имеют наибольшую мощность и интенсивность. Значительно возрастает уровень загрязнения атмосферного воздуха при туманах, густых дымках, слабо моросящих осадках, которые часто сопровождаются инверсиями температуры воздуха и штилем.

Сложившееся в последние годы воздействие человека на окружающую среду в целом отражает ситуацию, сформировавшуюся в водохозяйственном комплексе. Использование водных ресурсов в основном осуществляется на безвозвратной основе. Основными факторами загрязнения водоемов являются:

- сброс сточных вод без очистки из-за отсутствия очистных сооружений в сельских населенных пунктах и аварийного состояния городских очистных сооружений;

- износ канализационных сетей;

- отсутствие ливневых и канализационных сетей в сельских населенных пунктах;

- аварийные ситуации и стихийные бедствия;

- поступление загрязненного поверхностного стока с площадей водосбора.

Одной из актуальных экологических проблем, является проблема размещения и захоронения отходов производства и потребления на территории муниципального образования, резко обострившейся в последние годы. По статистическим данным Управления Росприроднадзора по РК общий объем учтенных отходов производства и потребления с каждым годом все возрастает. При этом количество отходов, которые накапливаются на несанкционированных свалках, учету не подлежит.

Происходит интенсивное загрязнение отходами территорий прилегающих к населенным пунктам, автомобильным дорогам, местам массового отдыха населения. В связи с возникновением несанкционированных свалок и мест захламления осложняется использование земель для выпаса скота, занятия земледелием, отдыха населения.

Существующие свалки оказывают негативное воздействие на окружающую среду и человека:

- химическое воздействие, выражающееся в выделении вредных веществ с эмиссиями фильтрата и биогаза. Выделяющийся из толщи отходов фильтрат содержит растворенные и взвешенные загрязняющие компоненты в опасных концентрациях. При его растекании по поверхности земли загрязняется почва, растительность, поверхностные водоемы и водотоки, подземные воды, донные отложения. Газ, образующийся при разложении отходов, и дым, выделяющийся при их горении, загрязняют атмосферу и являются причиной угнетения растительности;

- термический фактор, связанный с выделением тепла при разложении отходов, что приводит к повышению температуры отходов до 40-70°С. При недостаточном оттоке тепла происходит самовозгорание отходов, которое проявляется как в виде поверхностных пожаров, так и в виде скрытого горения в глубоких горизонтах отходов;

- санитарно-эпидемиологический фактор, заключающийся в возникновении в теле свалок благоприятных условий для развития болезнетворных микроорганизмов;

- зоогенный фактор, выражающийся в привлечении и размножении насекомых, птиц, млекопитающих;

- социальный фактор, заключающийся в том, что свалки создают зону риска и дискомфорта для людей, проживающих и работающих вблизи территории свалок. Население подвергается как прямому влиянию свалок, так и опосредственному - при контакте с загрязненными компонентами окружающей среды.

Несанкционированные свалки бытовых отходов, являющуюся источником загрязнения природной среды, необходимо ликвидировать, с последующей рекультивацией территории. Необходимо внедрить генеральную схему очистки территории, обеспечить организацию рациональной системы сбора, хранения, регулярного вывоза отходов и уборки территории в соответствии с требованиями «Санитарных правил содержания территорий населенных мест» (СанПиН 42-128-4690-88).

На территории Первомайского СМО расположен 1 полигон ТБО, площадью 2 га и мощностью 12 тыс. куб. м отходов (табл. 4.1).

*Таблица 4.1*

*Характеристики полигона ТБО на территории Первомайского СМО*

|  |  |
| --- | --- |
| Характеристики | Показатели |
| Место расположения | С-З п. Первомайский 1,2 км |
| Площадь полигона или свалки, га | 2 |
| Год ввода в эксплуатацию | 2007 |
| Мощность полигона или свалки, тыс. м3 | 12 |
| Объем накопленных отходов, тыс. м3 | 1,5 |
| Планируемый срок эксплуатации, лет | 15 |
| Весовой контроль ТБО, поступающих на захоронение | - |
| Стационарный радиометрический контроль | - |
| Дезинфекция мусоровозов и контейнеров | - |
| Система мониторинга состояния окружающей среды | - |
| Локальная очистка сточных вод, фильтрата | - |
| Наличие разрешительной документации | - |

Полигон на данный момент не обустроен: нет подъездов, указателя и т.д. Требуются финансовые средства для проведения этих работ. Площадь, требующая благоустройства и озеленения составляет 142 тыс. кв. м. Это территория, прилегающая к Мемориалу павшим воинам, братская могила и зеленые насаждения вокруг главной конторы СПК « Первомайское». Высадка саженцев деревьев и кустарников проводится, но из-за отсутствия водоснабжения сохранить их невозможно.

4.2. Градостроительные ограничения

Санитарно-защитная зона (СЗЗ) – обязательный элемент любого объекта, который является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека. Ширина санитарно-защитной зоны должна подтверждаться расчетом концентрации в воздухе вредных веществ, и может быть сокращена с установлением минимальной величины при достаточном обосновании и согласовании с органами санитарного надзора.

В границах санитарно-защитной зоны допускается размещать:

1. Сельхозугодия для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания;

2. Предприятия, их отдельные здания и сооружения с производствами меньшего класса вредности, чем основное производство;

3. Пожарные депо, коммунальные объекты, объекты торговли и общественного питания, гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта, автозаправочные станции, а также связанные с обслуживанием данного предприятия здания административного назначения;

4. Нежилые помещения для дежурного аварийного персонала и охраны предприятий, ЛЭП, электроподстанции, нефти- и газопроводы, артезианские скважины для технического водоснабжения, канализационные насосные станции, питомники растений для озеленения санитарно-защитных зон и иных территорий.

В санитарно-защитных зонах не допускается размещение объектов для проживания людей. Санитарно-защитная зона или какая-либо ее часть не могут рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения промышленной или жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ зоны.

В соответствии с Водным кодексом РФ 03.06.07 г. водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ, и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод.

В границах водоохранной зоны запрещается:

– использование сточных вод для удобрения почв;

– размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

– осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;

– движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Кроме того, в прибрежной защитной полосе дополнительно запрещаются: распашка земель, размещение отвалов размываемых грунтов, выпас животных. Запрещается приватизация земельных участков в пределах береговой полосы, в границах территорий общего пользования.

Об установлении границ водоохранных зон и режима ведения хозяйственной и иной деятельности в их пределах необходимо проинформировать в установленном порядке население.

Градостроительные ограничения вводятся также в отношении полосы отвода автомобильных дорог федерального, регионального и муниципального значения. Полосы отвода автомобильных дорог накладывают ограничения на градостроительную деятельность в соответствии с действующим законодательством.

Под полосой отвода автомобильной дороги понимается совокупность земельных участков, предоставленных в установленном порядке для размещения конструктивных элементов и инженерных сооружений такой автомобильной дороги, а также зданий, строений, сооружений, защитных и декоративных лесонасаждений и устройств, других объектов, имеющих специальное назначение по обслуживанию указанной дороги и являющихся ее неотъемлемой технологической частью. Полоса отвода автомобильной дороги представляет собой земельные участки, находящиеся в собственности владельца автодороги.

Границы полос отвода автомобильных дорог определяются на основании документации по планировке территории.

В границах полосы отвода автомобильной дороги запрещаются:

- выполнение работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса;

- размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса;

- распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода автомобильной дороги или ремонту автомобильной дороги, ее участков;

- выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально предусмотренных для указанных целей мест, согласованных с владельцами таких автомобильных дорог;

- установка рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения;

- установка информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности.

Земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенные для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, могут предоставляться гражданам или юридическим лицам для размещения таких объектов. В отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенных для размещения объектов дорожного сервиса, для установки и эксплуатации рекламных конструкций, допускается установление частных сервитутов в порядке, установленном гражданским законодательством и земельным законодательством.

Придорожные полосы автомобильных дорог устанавливаются вне границ населённых пунктов. Решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или муниципального, местного значения или об изменении границ таких придорожных полос принимается соответственно уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

- семидесяти пяти метров - для автомобильных дорог первой и второй категорий;

- пятидесяти метров - для автомобильных дорог третьей и четвертой категорий;

- двадцати пяти метров - для автомобильных дорог пятой категории.

В охранных зонах запрещается осуществлять любые действия, которые могут нарушить безопасную работу объектов электросетевого хозяйства, в том числе привести к их повреждению или уничтожению, и (или) повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан и имуществу физических или юридических лиц, а также повлечь нанесение экологического ущерба и возникновение пожаров, в том числе:

- набрасывать на провода и опоры воздушных линий электропередачи посторонние предметы, а также подниматься на опоры воздушных линий электропередачи;

- размещать любые объекты и предметы (материалы) в пределах созданных в соответствии с требованиями нормативно-технических документов проходов и подъездов для доступа к объектам электросетевого хозяйства, а также проводить любые работы и возводить сооружения, которые могут препятствовать доступу к объектам электросетевого хозяйства, без создания необходимых для такого доступа проходов и подъездов;

- находиться в пределах огороженной территории и помещениях распределительных устройств и подстанций, открывать двери и люки распределительных устройств и подстанций, производить переключения и подключения в электрических сетях (указанное требование не распространяется на работников, занятых выполнением разрешенных в установленном порядке работ), разводить огонь в пределах охранных зон вводных и распределительных устройств, подстанций, воздушных линий электропередачи, а также в охранных зонах кабельных линий электропередачи;

- размещать свалки;

- производить работы ударными механизмами, сбрасывать тяжести массой свыше 5 тонн, производить сброс и слив едких и коррозионных веществ и горюче-смазочных материалов (в охранных зонах подземных кабельных линий электропередачи).

В охранных зонах, установленных для объектов электросетевого хозяйства напряжением свыше 1000 вольт, помимо действий, предусмотренных выше, запрещается:

- складировать или размещать хранилища любых, в том числе горюче-смазочных, материалов;

- размещать детские и спортивные площадки, стадионы, рынки, торговые точки, полевые станы, загоны для скота, гаражи и стоянки всех видов машин и механизмов, за исключением гаражей-стоянок автомобилей, принадлежащих физическим лицам, проводить любые мероприятия, связанные с большим скоплением людей, не занятых выполнением разрешенных в установленном порядке работ (в охранных зонах воздушных линий электропередачи);

- использовать (запускать) любые летательные аппараты, в том числе воздушных змеев, спортивные модели летательных аппаратов (в охранных зонах воздушных линий электропередачи);

- осуществлять проход судов с поднятыми стрелами кранов и других механизмов (в охранных зонах воздушных линий электропередачи).

Полосы отвода и охранные зоны линейных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры устанавливаются с целью обеспечения их сохранности и бесперебойного функционирование в соответствии с действующим законодательством. Соблюдение режимов таких охранных зон является непременным условием градостроительного освоения территории муниципального образования. Дорога, соединяющая аулы муниципального образования, относится к региональным автомобильным дорогам.

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел 5. | ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ |

5.1. Риски возникновения чрезвычайных ситуаций на территории

В данном разделе рассмотрены возможные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, даны характеристики неблагоприятных природных процессов и техногенных опасностей, меры по их предупреждению и ликвидации, мероприятия по защите населения и территории от возможных последствий ЧС. Реализация опасностей с высоким уровнем негативного воздействия на людей, природные и материальные ресурсы приводят к чрезвычайным ситуациям.

К основным опасностям на территории Первомайского СМО следует отнести: природные (агрометеорологические, метеорологические, гидрологические и геологические опасности) и техногенные (опасности на транспорте, взрыво- и пожароопасность).

**Перечень возможных источников чрезвычайных ситуаций природного характера.** Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности.

К опасным гидрометеорологическим явлениям, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций природного характера на территории Республики Калмыкии, относятся:

- подтопление во время паводков территорий населенных пунктов;

- воздушные и почвенные засухи;

- дефляционные процессы («пыльные бури»);

- грозы, град, туманы, гололедные явления.

Повышенный потенциал загрязнения атмосферы (ПЗА) отмечается в осенне-зимний период во время штилей, так как в этот период наблюдается наименьшая высота слоя термодинамической неустойчивости (до 500 м), приземные и приподнятые инверсии, появившиеся ночью, сохраняются в течение дня и имеют наибольшую мощность и интенсивность. Значительно возрастает уровень загрязнения атмосферного воздуха при туманах, густых дымках, слабо моросящих осадках, которые часто сопровождаются инверсиями температуры воздуха и штилем.

Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу на территории Комсомольского сельского муниципального образования, включают в себя:

- сильный ветер, в том числе шквал, смерч (февраль, июнь, октябрь);

- очень сильный дождь (мокрый снег) (ноябрь – февраль, апрель – июнь);

- крупный град (май – сентябрь);

- сильная метель (декабрь – февраль);

- сильное гололедно-изморозевое отложение (ноябрь – март);

- сильная жара (июль – август);

- заморозки (апрель – май, сентябрь – октябрь);

- засуха (июнь – сентябрь);

- степные пожары.

Риска возникновения геологически опасных явлений и землетрясений нет. В случае возникновения проливного дождя возможно незначительное подтопление населённых пунктов. При сильном проливном дожде прогнозируется: вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций не выше муниципального характера, связанных с подтоплением низменных, населенных пунктов и сельхоз угодий, опор ЛЭП, затруднением в работе транспорта, выходом из строя объектов жизнеобеспечения.

Исходя из среднестатистических устойчивых высоких температур и отсутствия осадков, в период с мая по октябрь прогнозируется небольшое превышение количества природных пожаров по сравнению со среднегодовыми значениями.

Степные пожары возможны на всей территории муниципального образования, населенные пункты в зону степных пожаров не попадают, в связи с чем эвакуация населения не запланирована. Наиболее вероятные места возникновения степных пожаров вдоль автодорог, это связано непосредственно с человеческим фактором.

На основании многолетних статистических наблюдений причинами возникновения природных пожаров на больших площадях являются:

- нарушение требований пожарной безопасности населением;

- производственная деятельность;

- молниевые разряды (сухие грозы).

**Перечень возможных источников чрезвычайных ситуаций техногенного характера.** Техногенные чрезвычайные ситуации, которые возможны на территории сельского муниципального образования:

- аварии на автодорогах;

- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.

Риск возникновения ЧС на объектах автомобильного транспорта обусловлен наличием участка трассы Элиста-Мин. Воды, а также сохраняется риск возникновения ДТП, не попадающих под критерии ЧС. Риск ЧС, связанных с авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения, возможен из-за износа коммуникаций до 100%. Вследствие значительного износа коммунальных тепловых сетей и оборудования могут возникнуть перебои с теплоснабжением административных зданий.

Резервные схемы запитки потребителей имеются. Существует риск ЧС в случае обрыва проводов, в результате налипания снега, ураганного ветра. Риски аварий на нефтепроводах существуют в результате несанкционированной врезки в трубопровод и террористической акции, однако, исходя из частоты возникновения аварий на нефтепроводе, следует, что риски возникновения аварий маловероятны.

На территории Первомайского СМО расположены 2 пожароопасных объекта (табл. 5.1). Химически, биологически и радиоактивно опасных объектов, гидротехнических сооружений нет.

*Таблица 5.1*

*Пожароопасные объекты на территории Первомайского СМО*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Месторасположение | Вид опасного вещества |
| автозаправочная станция | п. Первомайский | ГСМ |
| газораспределитель | п. Первомайский | Природный газ |

Согласно ГОСТ Р 22.0.07-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация и номенклатура поражающих факторов и их параметров» поражающие факторы источников техногенных ЧС по механизму действия подразделяют на факторы физического действия и факторы химического действия.

К поражающим факторам физического действия относят: воздушную ударную волну, волну сжатия в грунте, сейсморазрывную волну, волну прорыва гидротехнических сооружений, обломки или осколки, экстремальный нагрев среды, тепловое излучение, ионизирующее излучение. К поражающим факторам химического действия относят токсическое действие опасных химических веществ. Максимальная зона поражения при авариях на транспорте при перевозке опасных и особо опасных грузов – 200 м.

5.2 Организация пожарной безопасности территории

На территории Первомайского СМО отсутствуют подразделения пожарной охраны. В случае возникновения чрезвычайной ситуации предусмотрен выезд пожарных машин из с. Приютного и г. Элисты. В муниципальном образовании создана добровольная пожарная охрана (табл. 5.2).

*Таблица 5.2.*

*Характеристика добровольной пожарной охраны (ДПО) на территории Первомайского СМО*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование населённого пункта сельского поселения | Численность ДПО | Количество основных пожарных автомобилей | Адрес расположения ДПО |
| п. Первомайский | 5 человек | - | п. Первомайский, ул. Ленина,11 |

В основе мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций (снижению риска их возникновения) и уменьшению возможных потерь и ущерба от них (уменьшению масштабов чрезвычайных ситуаций) лежат конкретные превентивные мероприятия научного, инженерно-технического и технологического характера, осуществляемые по видам природных и техногенных опасностей и угроз. Значительная часть этих мероприятий проводится в рамках инженерной, радиационной, химической, медицинской, медико-биологической и противопожарной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) необходимо проводить по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;

- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;

- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;

- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;

- декларирование промышленной безопасности;

- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;

- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;

- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий должна проводиться на конкретных объектах и производствах. Для этого используются общие научные, инженерно-конструкторские, технологические меры, служащие методической базой для предотвращения аварий. В качестве таких мер могут быть названы:

- совершенствование технологических процессов;

- повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем;

- своевременное обновление основных фондов;

- применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий;

- использование квалифицированного персонала;

- создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и многое другое.

Работу по предотвращению аварий должны вести соответствующие технологические службы предприятий, их подразделения по технике безопасности.

Для опасных производственных объектов (ОПО) обязательны:

- лицензирование деятельности;

- сертификация применяемых технических устройств на соответствие требованиям промышленной безопасности;

- страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц и окружающей природной среды в случае аварии;

- декларирование промышленной безопасности (ДБП) (в соответствии с Федеральным законом № 116-03 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», принятой Госдумой 20.06. 1997 г.).

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЯ |

*Приложение 1.*

*Список личных подсобных хозяйств (ЛПХ) Первомайского СМО.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Личные подсобные хозяйства** | **Площадь, закрепленная**  **за хозяйством, га** | | **КРС** | **овцы** | **Адрес** |
| **Приусадебный участок** | **Полевой**  **участок** |
| Манджиев Сембя Гунаевич | - | 2 | 65 | 350 | ул.Советская, 5 |
| Путеев Юрий Манжикович | - | 2 | 75 | - | ул.Ленина, 3 |
| Костина Нина Владимировна | - | 2 | 72 | 283 | ул.Южная, 25/2 |
| Одыков Александр Борисович | - | 2 | 17 | 150 | ул.Школьная, 13/2 |
| Бобзиков Николай Андреевич | - | 2 | 60 | 30 | ул.Новая, 17 |
| Авеева Светлана Игоревна | - | 2 | 35 | 50 | ул.Механизат, ½ |
| Санджиев Эдуард Андреевич | - | 2 | 60 | 100 | п.Амтя Уста |
| Мухлаев Александр Гаряевич | - | 2 | 51 | - | ул.Мира, 5/2 |
| Глебов Михаил Иванович | - | 2 | 47 | 250 | Жив.стоянка |
| Салынова Валентина Настыновна | - | 1 | 30 | - | ул.Ленина, 16/1 |
| Хараборкин Александр Анатольевич | - | 2 | 84 | 232 | Жив.стоянка |
| Максимова Людмила Хереновна | - | 1 | 17 | - | ул.Ленина, 10 |
| Путеев Вячеслав Андреевич | - | 2 | 66 | 200 | ул.Школьная, 13 |
| Газимагомедов Мухтар Шапиевич | - | 2 | 70 | 100 | Жив.стоянка |
| Горяев Николай Игоревич | - | 2 | 20 | 250 | ул.Механизат, 17 |
| Доржиев Евгений Очирович | - | 2 | 76 | - | п.Амтя Уста |
| Энкеев Вячеслав Борисович | - | 2 | - | - | п.Амтя Уста |
| Хворостов Виктор Михайлович | 0,11 | - | 27 | 50 | ул.Мира, 24/2 |
| Бадмаев Олег Батырович | - | 2 | 12 | 220 | ул.Мира,8 |
| Саниев Геннадий Васильевич | - | 2 | 20 | - | Ул.Ленина, 12 |
| Пюрбеев Николай Сергеевич | - | 2 | 2 | 150 | Ул.Школьная,3 |
| Бадмаев Джангар Батырович | - | 2 | 25 | 100 | Ул.Новая, 18/1 |
| Эмгеев Валерий Владимирович | - | 2 | 25 | 16 | ул.Манджиева, 16 |
| Гресев Виктор Николаевич | - | 2 | 26 | - | ул.Мира, 9/2 |
| Иванов Санал Сергеевич | - | 2 | 27 | 50 | Ул.Ленина, 4 |
| Бакаев Михаил Константинович | - | 2 | - | - | ул.Южная, 29 |
| Аринов Михаил Алексеевич | - | 2 | 20 | 20 | ул.Механизат, 2/2 |
| Мучкаева Булган Васильевна | - | 2 | 32 | 24 | ул.Манджиева, 16 |
| Тарчиев Батр Николаевич | - | 2 | 5 | 50 | Ул.Ленина,16/2 |
| Убушиев Николай Пепишевич | 0,1 | - | 21 | 120 | улМеханизат,6/2 |
| Кадиева Мугеминат Багандовна | - | 2 | 90 | 366 | Жив.стоянка |
| Кадиев Магомед Магомедрасулович | - | 2 | 75 | 556 | Жив.стоянка |
| Абакаров Магомедзагир Расулович | - | 2 | 64 | 600 | Жив.стоянка |
| Магомедов Магомед Ибрагим-Халилович | - | 2 | 60 | 450 | Жив.стоянка |
| Абакаров Магомедсалих Расулович | - | 2 | 39 | 800 | Жив.стоянка |
| Магомедов Багомед Ибрагимхалилович | - | 2 | 78 | 250 | Жив.стоянка |
| Лиджиев Александр Владимирович | - | 2 | 61 | 190 | п.Амтя Уста |
| Санджиев Николай Андреевич | - | 2 | 20 | 170 | Жив.стоянка |
| Балеев Петр Егорович | - | 2 | 32 | 55 | ул.Мира,24/1 |
| Бадмаев Николай Батрович | - | 2 | 20 | 200 | ул.Первомайск, 13/2 |
| Путеев Эдуард Андреевич |  | 2 | 25 | - | ул.Первомайск, 7/2 |
| Корнусов Виталий Владимирович | - | 2 | 50 | 100 | ул.Первомаайск,3/2 |
| Бобзикова Байрта Дмитриевна | - | 2 | - | - | ул.Первомайск, 3/2 |
| Бадмаев Арслан Николаевич | - | 2 | 9 | 170 | ул.Новая, 2 |
| Манджиев Александр Михайлович | - | 2 | 31 | - | ул.Манджиева, 3 |
| Газибагандов Гамид Гасанович | - | 2 | 45 | 560 | Жив.стоянка |
| Бобзиков Сергей Андреевич | - | 2 | 40 | 200 | ул.Ленина, 18 |
| Исаев Магомед Сулейманович | - | 2 | 62 | 500 | Жив.стоянка |
| Исаев Ильяс Сулейманович | - | 2 | 80 | 600 | Жив.стоянка |
| Эмгеев Олег Владимирович | - | 2 | 46 | - | ул.Манджиева, 12 |
| Убушиев Владимир Петрович | - | 2 | 6 | 215 | п.Амтя Уста |
| Болеев Василий Егорович | - | 2 | 27 | 40 | Жив.стоянка |
| Надбитова Любовь Дмитриевна | - | 2 | - | - | ул.Мира, 2 |
| Атаев Апти Абдулаевич | - | 2 | 90 | - | Жив.стоянка |
| Хараборкина Елена Александровна | - | 2 | 67 | 80 | Жив.стоянка |
| Джуджиев Анатолий Иванович | - | 2 | 25 | 20 | п.Амтя Уста |
| Докуров Леонид Дмитриевич | - | 2 | 19 | - | Ленина, 16/1 |
| Газимагомедов Магомедрасул Шапиевич | - | 2 | 50 | 738 | Жив.стоянка |
| Терещенко Алексей Петрович | - | 2 | 49 | - | Жив.ст. |
| Надбитов Савр Дмитриевич | - | 2 | 6 | 90 | Мира,2 |
| Манджиев Игорь Михайлович | - | 2 | 26 | - | ул.Мира, 14 |
| Доржиева Светлана Александровна | 0,07 | - | 10 | 50 | Амтя Уста |
| Годжиев Аксен Андреевич | - | 2 | 30 | - | Жив.стоянка |
| Газибагандов Илияс Гасанович | - | 2 | 7 | 630 | Жив.стоянка |
| Немгиров Аркадий Анджаевич | - | 2 | 8 | 3 | Ул.Механизат, 7 |
| Абдуллаева Алла Игоревна | - | 2 | 20 | 70 | ул.Механизат, 19/1 |
| Путеева Галина Болдыревна | 0,102 | - | 30 | 30 | ул.Школьная, 13 |
| Санджиев Владимир Давеевич | 0,144 | - | 19 | 35 | ул.Новая, 19 |
| Костин Дмитрий иванович | 0,114 | - | 58 | 183 | ул.Южная, 25/2 |
| Здоренко Николай иванович | 0,12 | - | 95 | 600 | ул.Первомайская, 11 |
| Бембеев Владимир Анджаевич | 0,076 | - | 25 | - | ул.Южная, 10/2 |
| Батырова Раиса Шовтаевна | 0,08 |  | 19 | - | ул.Манджиева, 15 |
| Чайка Виктор Дмитриевич | 0,08 |  | 22 | - | Южная, 20/1 |
| Шарманджиев Сергей Владимирович | 0,08 |  | 15 | 60 | ул.Школьная, 15/1 |
| Трофименко Виктор Степанович | 0,07 |  | 2 | 56 | ул.Манджиева,2/2 |
| Здоренко Валентина Дмитриевна | - | 2 | 70 | 20 | Первомайская, 11 |
| Итого | 1,144 | 134 | 2 906 | 12 032 |  |

*Приложение 2.*

*Братская могила воинов, погибших при освобождении поселка.*



